ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.214.2013.AHor

z dnia 16 sierpnia 2013 r.

Rada Miejska w Nowym Miasteczku

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2013r., poz. 594) stwierdzam nieważność § 1 pkt 4 w części :„ w wysokości 19% miesięcznego wynagroszenia zasadniczego, co stanowi kwotę 798,00 zł (slownie siedemset dziewięćdziesiąt osiem złotych)" oraz § 2 Uchwały Nr XXXI/174/13 Rady Miejskiej w Nowym Miasteczku z dnia 16 lipca 2013 r. w sprawie wysokości wynagrodzenia Burmistrza Gminy i Miasta Nowe Miasteczko.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 16 lipca 2013 r. Rada Miejska w Nowym Miasteczku podjęła Uchwałę XXXI/174/13 w sprawie wysokości wynagrodzenia Burmistrza Gminy i Miasta Nowe Miasteczko. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 22 lipca 2013 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdził, że § 1 pkt 4 badanej uchwały jest sprzeczny z art. 38 ust. 1 w zw. z art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2008 Nr 223, poz. 1458 ze zm.), a § 2 jest sprzeczny z art. 8 ust. 2 ustawy o pracownikach samorządowych.

Zgodnie z treścią art. 8 ustawy o pracownikach samorządowych pracodawcą wójta jest urząd gminy (ust. 1); Czynności z zakresu prawa pracy wobec wójta (burmistrza, prezydenta miasta), związane z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy, wykonuje przewodniczący rady gminy, a pozostałe czynności - wyznaczona przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) osoba zastępująca lub sekretarz gminy, z tym że wynagrodzenie wójta ustala rada gminy, w drodze uchwały (ust. 2). Z przepisu tego wynika, że kompetencje do podejmowania czynności z zakresu prawa pracy wobec wójta (burmistrza, prezydenta miasta), w zakresie nawiązania i rozwiązania stosunku pracy, przynależne są przewodniczącemu rady gminy. Do przewodniczącego rady gminy jako podmiotu ustawowo umocowanego do określania warunków pracy wójta (burmistrza, prezydenta miasta) należy w szczególności: wskazanie rodzaju pracy, miejsca jej wykonywania, wymiaru czasu pracy i terminu jej rozpoczęcia, co w praktyce oznacza konieczność sporządzenia odpowiedniego dokumentu, podpisania go przez przewodniczącego rady gminy i doręczenia wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), a także odebrania od niego oświadczenia woli w tym zakresie i złożenia kopii do jego akt osobowych. Rada gminy ustala zaś w formie uchwały wysokość wynagrodzenia wójta. Integralnym elementem umowy o pracę są m.in. warunki pracy i płacy. Warunki płac, tj. ich składniki i wysokość, w sposób wiążący określa uchwała rady gminy, w związku z czym przewodniczący rady gminy, do którego kompetencji należy nawiązanie w formie umowy o pracę stosunku pracy z wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta), jest bezwzględnie związany stanowiskiem rady gminy w tym zakresie (tak Wojciech Drobny w: Komentarz do art. 8 ustawy o pracownikach samorządowych, LEX). Z uwagi na powyższe błędny jest zapis § 2 badanej uchwały, w którym Rada postanowiła, że „Wykonanie uchwały powierza się Skarbnikowi Gminy i Miasta Nowe Miasteczko". Wprawdzie skarbnik, który jest głównym księgowym budżetu, faktycznie będzie dokonywał wypłaty wynagrodzenia burmistrzowi. W ocenie organu nadzoru skarbnik nie może jednak zostać wyznaczony jako wykonawca takiej uchwały rady gminy. To bowiem do obowiązków przewodniczącego rady gminy należy doręczenie burmistrzowi kopii uchwały rady o wysokości jego wynagrodzenia, i to przewodniczący rady powinien być wskazany jako wykonawca takiej uchwały.

Stosownie do art. 36 ust. 2 ustawy o pracownikach samorządowych pracownikowi samorządowemu (w tym m.in. wójtowi, burmistrzowi, prezydentowi miasta) przysługuje wynagrodzenie zasadnicze, dodatek za wieloletnią pracę, nagroda jubileuszowa oraz jednorazowa odprawa w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne na zasadach określonych w odrębnych przepisach. Zgodnie zaś z art. 38 ust. 1 w/w ustawy „Dodatek za wieloletnią pracę przysługuje po 5 latach pracy w wysokości wynoszącej 5 % miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego. Dodatek ten wzrasta o 1 % za każdy dalszy rok pracy aż do osiągnięcia 20 % miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego". Z pisemnej informacji z dnia 2 sierpnia

2013 r. udzielonej przez Skarbnika Gminy i Miasta Nowe Miasteczko wynika, że Burmistrz Gminy i Miasta Nowe Miasteczko Pan Wiesław Szkondziak w dniu 11 lipca br. osiągnął staż pracy uprawniający do dodatku za wieloletnią pracę za 20 lat, w związku z czym dodatek ten powinien wynosić 20% miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego. Tymczasem w § 1 pkt 4 przedmiotowej uchwały Rada uchwaliła, iż dodatek za wieloletnią pracę Burmistrza Szkondziaka wynosi 19% miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego.

Na marginesie organ nadzoru wskazuje, że w uchwale w sprawie wysokości wynagrodzenia wójta (burmistrza, prezydenta miasta) nie ma potrzeby wskazywania wprost wysokości procentowej dodatku za wieloletnią pracę. Uchwalenie takiego zapisu (w przypadku nie osiągnięcia maksymalnej wysokości dodatku) pociąga za sobą konieczność dokonywania corocznej zmiany takiego zapisu uchwały w związku ze zwiększeniem się wysokości procentowej takiego dodatku. Obowiązek wypłacania i wysokość dodatku za wieloletnią pracę wynika wprost z art. 38 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych, stąd w uchwale rady gminy w sprawie wysokości wynagrodzenia wójta (burmistrza, prezydenta miasta) wystarczający byłby zapis, że wysokość dodatku za wieloletnią pracę wynika z przepisów ustawy o pracownikach samorządowych.

Wobec powyższego należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek