

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
Nr NK-I.4131.3.2015.ABej

z dnia 19 stycznia 2015 r.

Rada Gminy Żary

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013r., poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr II/8/14 Rady Gminy Żary z dnia 15 grudnia 2014 r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków skarbnika Gminy Żary.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 15 grudnia 2014r. Rada Gminy Żary podjęła uchwałę w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków skarbnika Gminy Żary. Uchwałę doręczono organowi nadzoru w dniu 22 grudnia 2014 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdził, iż akt ten jest sprzeczny z prawem, tj. art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych(t.j. Dz. U. z 2014r., poz. 1202).

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Żary powierzyła Pani Barbarze Karpowicz pełnienie obowiązków Skarbnika Gminy na czas odsunięcia od pracy Skarbnik Gminy Żary w związku z prowadzonym postępowaniem wyjaśniającym przez Prokuraturę Rejonową w Żarach.

Stwierdzić należy, iż uchwała powierzająca obowiązki Skarbnika Gminy nie znajduje umocowania w obowiązującym stanie prawnym. W podstawie prawnej zarządzenia wskazany został art. 18 ust. 2 pkt 15 dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym. W myśl tego przepisu do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Jednocześnie ustawa o samorządzie gminnym rozstrzyga tryb powoływania i odwoływania skarbnika gminy (art. 18 ust. 2 pkt 3) i stanowi , że skarbnika powołuje i odwołuje rada gminy na wniosek wójta, burmistrza, prezydenta miasta. powołanie skarbnika gminy uchwałą rady stanowi nawiązanie stosunku pracy na podstawie powołania, gdyż zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych stanowisko skarbnika gminy jest stanowiskiem, na którym pracownik zostaje zatrudniony na podstawie powołania.

Z uwagi na charakter obowiązków służbowych i związany z nimi zakres odpowiedzialności, ustawodawca określił także wymogi jakie musi spełniać kandydat na stanowisko skarbnika gminy. Wymogi te unormowane są w art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.). W art. 54 ust. 1 tej ustawy natomiast ustawodawca wyraźnie wskazał, iż Głównym księgowym jednostki sektora finansów publicznych, zwanym dalej "głównym księgowym", jest pracownik, któremu kierownik jednostki powierza obowiązki i odpowiedzialność w zakresie:

- 1) prowadzenia rachunkowości jednostki;
- 2) wykonywania dyspozycji środkami pieniężnymi;
- 3) dokonywania wstępnej kontroli:
 - a) zgodności operacji gospodarczych i finansowych z planem finansowym,
 - b) kompletności i rzetelności dokumentów dotyczących operacji gospodarczych i finansowych.

Jednocześnie w art. 54 ust. 2 tej ustawy określone zostały wymogi, jakie spełniać ma główny księgowy, a na mocy art. 54 ust. 8 ustawy przepisy dotyczące głównego księgowego stosuje się odpowiednio do głównego księgowego budżetu państwa, głównego księgowego części budżetowej oraz skarbnika (głównego księgowego budżetu jednostki samorządu terytorialnego).

Analiza przepisów prawa dotyczących zatrudnienia, uprawnień i obowiązków skarbnika gminy nie pozostawia wątpliwości, iż w przypadku tego pracownika samorządowego nie ma możliwości powierzenia „pełnienia obowiązków”. Zaakcentować należy, iż możliwość powołania osoby „pełniacej obowiązki” musi wyraźnie wynikać z przepisu prawa. Przykładem takiego uregulowania jest art. 36a ust. 4a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj.: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) Obowiązująca ustawa o pracownikach samorządowych, ani żaden inny przepis prawny nie przewiduje zaś osoby „pełniacej obowiązki” skarbnika gminy.

Z wyjaśnień złożonych przez Sekretarza Gminy Żary działającego z upoważnienia Wójta Gminy, dotyczącego uzasadnienia do przedmiotowej uchwały wynika nadto, że osoba powołana na stanowisko Skarbnika Gminy została zwolniona ze świadczenia pracy. Co prawda art. 21 ustaw o pracownikach

samorządowych przewiduje, że jeżeli wymagają tego potrzeby jednostki, pracownikowi samorządowemu można powierzyć, na okres do 3 miesięcy w roku kalendarzowym, wykonywanie innej pracy niż określona w umowie o pracę, zgodnej z jego kwalifikacjami. W okresie tym przysługuje pracownikowi wynagrodzenie stosowne do wykonywanej pracy, lecz nie niższe od dotychczasowego. Biorąc jednak pod uwagę zakres obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności skarbnika gminy w ocenie organu nadzoru nie wydaje się możliwe powierzenie tych obowiązków na podstawie przytoczonego przepisu.

Biorąc pod uwagę przytoczone przepisy prawa organ nadzoru stwierdza, że podejmując uchwałę Nr II/8/14 z dnia 15 grudnia 2014 r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków skarbnika Gminy Żary, Rada Gminy Żary istotnie naruszyła art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego. Naruszenie to skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek