

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
Nr NK-I.4131.31.2017.ABej

z dnia 27 lutego 2017 r.

Rada Gminy Maszewo

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2016.446 t.j. ze zm.) w uchwale Nr XXIV/132/17 Rady Gminy Maszewo z dnia 27 stycznia 2017 r. zmieniającej uchwałę nr XXVI/149/13 Rady Gminy Maszewo z dnia 28 sierpnia 2013 roku w sprawie określenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznym przedszkolu oraz publicznej innej formie wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę Maszewo w § 1 stwierdzam nieważność słowa "rozpoczętą".

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 stycznia 2017 r. Rada Gminy Maszewo podjęła uchwałę Nr XXIV/132/17 zmieniającą uchwałę Nr XXVI/149/13 Rady Gminy Maszewo z dnia 28 sierpnia 2013 roku w sprawie określenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznym przedszkolu oraz publicznej innej formie wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę Maszewo.

Uchwałę doręczono organowi nadzoru dnia 31 stycznia 2017 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że w zakwestionowanej części narusza ona istotnie prawo, tj. art. 14 ust. 5a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U.2016.1943 t.j. ze zm.) - zwanej dalej "ustawą".

Uchwała w sprawie określenia opłat za świadczenia w publicznych przedszkolach jest aktem prawa miejscowego podejmowanym na podstawie art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z tym przepisem, w brzmieniu obowiązującym od dnia 9 grudnia 2016 r. nadanym ustawą z dnia 1 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U.2016.1985), rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę: publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2.

Wysokość opłaty została określona w art. 14 ust. 5a ustawy maksymalnie na poziomie 1 zł za godzinę zajęć, przy czym stawka ta podlega waloryzacji na zasadach określonych w art. 14 ust. 5b - 5d ustawy. Wysokość opłaty za przedszkole nie może więc być dowolna, lecz uwzględniać musi normę wynikającą z art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty. Niedopuszczalne jest w związku z tym, aby rodzic ponosił opłatę w wysokości 1 zł (czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego) pomimo korzystania przez jego dziecko ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę. W takiej sytuacji opłata powinna być odpowiednio pomniejszona, albowiem w przeciwnym wypadku faktycznie dojdzie do przekroczenia dopuszczalnej maksymalnej wysokości opłaty, o której mowa art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy Maszewo nadała nowe brzmienie § 2 uchwały Nr XXVI/149/13 Rady Gminy Maszewo z dnia 28 sierpnia 2013 roku w sprawie określenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznym przedszkolu oraz publicznej innej formie wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę Maszewo, określając, że: za korzystanie z wychowania przedszkolnego w placówkach prowadzonych przez Gminę Maszewo ustala się dla dzieci do lat 5 opłatę w wysokości 1zł za każdą rozpoczętą godzinę wykraczającą ponad podstawę programową. W rezultacie Rada Gminy Maszewo ustalając opłatę za wychowanie przedszkolne na 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę istotnie naruszyła art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty.

Jednym z kanonów tworzenia prawa jest niewątpliwie reguła wynikająca z § 115 w zw. z § 143 zasad techniki prawodawczej, stanowiących załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U.2016.283 j.t.), w myśl której w akcie prawa miejscowego zamieszcza się tylko przepisy regulujące sprawy przekazane do

unormowania w przepisie upoważniającym (upoważnieniu ustawowym). Regulacja ta koresponduje z przepisem art. 94 Konstytucji RP, który wskazuje, że akty prawa miejscowego muszą być ustanawiane nie tylko "na podstawie", ale i "w granicach" upoważnień zawartych w ustawie. Jeżeli zatem organ wykracza poza wytyczne zawarte w upoważnieniu, mamy do czynienia z przekroczeniem kompetencji, co musi skutkować unieważnieniem zapisów uchwały obarczonych taką wadą. Badana uchwała przekracza zakres upoważnienia ustawowego w zakresie w jakim ustala opłatę w maksymalnej wysokości za rozpoczętą godzinę zajęć korzystania z zajęć wychowania przedszkolnego wykraczającą ponad podstawę programową, w ten sposób istotnie narusza art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty.

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że podstawę prawną do podjęcia kwestionowanej uchwały stanowi przepis art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, w tym bowiem przepisie zawarte zostało upoważnienie dla rady gminy do podjęcia kwestionowanej uchwały. Zbędne jest więc powołanie w podstawie prawnej przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek