

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

NR NK-I.4131.32.2017.AHOR

z dnia 9 marca 2017 r.

Rada Gminy Bogdaniec

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2016.446 t.j. ze zm.) stwierdzam nieważność Uchwały Nr XVII.125.2017 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 6 lutego 2017 r. w sprawie sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Bogdaniec.

Uzasadnienie

W dniu 6 lutego 2017 r. Rada Gminy Bogdaniec podjęła Uchwałę Nr XVII.125.2017 w sprawie sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Bogdaniec. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 lutego 2017 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że badana uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 14a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U.2016.1943 t.j. ze zm.) w związku z art. 307 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe (Dz.U.2017.60) w związku z art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U.2017.59).

W § 1 kwestionowanej uchwały Rada Gminy Bogdaniec ustaliła sieć publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych na terenie Gminy Bogdaniec. Natomiast w § 4 Rada postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 września 2017 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego”.

W podstawie prawnej uchwały Rada przywołała art. 14a ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z ust. 1 tego artykułu „Rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych”. Należy jednak zauważyć, że przepis ten z dniem 1 września 2017 r. (a więc z planowanym dniem wejścia w życie przedmiotowej uchwały) utraci moc, gdyż zostanie uchylony na podstawie art. 15 pkt 22 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe. Zgodnie z art. 307 ust. 2 tej ustawy „Czynności podejmowane na rok szkolny 2017/2018 i następane lata szkolne dotyczące organizowania i prowadzenia kształcenia, wychowania i opieki w jednostkach organizacyjnych systemu oświaty, oraz realizowania zadań oświatowych w tych latach szkolnych, są podejmowane zgodnie z przepisami ustawy - Prawo oświatowe oraz ustaw zmienianych w art. 4 i art. 15, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, a także zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie tych ustaw, o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej”. Uchwała w sprawie sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych, która będzie ustalała tę sieć od roku szkolnego 2017/2018 powinna zostać podjęta w oparciu o art. 32 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe. Zgodnie z tym przepisem „Rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych”. Należy podkreślić, że stosownie do art. 32 ust 4 prawa oświatowego „Ustalenie sieci, o której mowa w ust. 1 i 2, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności tej sieci z warunkami określonymi w ust. 3”. Ustalenie sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych na rok szkolny 2017/2018 w oparciu o nową regulację ustawy Prawo oświatowe może więc nastąpić wyłącznie po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Organ nadzoru zauważa również, że uchwała w sprawie sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych nie jest aktem prawnym, który podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Ustawodawca w art. 32 ustawy Prawo oświatowe nie przewidział takiego ogłoszenia uchwały w sprawie sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych. Zakładając racjonalność ustawodawcy przyjęć należy, że gdyby uchwała ta podlegała obowiązkowemu ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, to podobnie jak w przypadku planu sieci publicznych szkół podstawowych, ustawodawca wprost wskazałby taki obowiązek w ustawie Prawo oświatowe. Zgodnie bowiem z art. 39 ust. 5 „Rada gminy, z uwzględnieniem ust. 1 i 2, ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2. W przypadku publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez inne organy, określenie granic ich obwodów następuje w uzgodnieniu z tymi organami. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym”. Natomiast w przypadku uchwały w sprawie sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych brak jest analogicznego zapisu w ww. ustawie.

Mając na uwadze powyższe należało stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały w całości.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek