

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.33.2014.MGrz

z dnia 20 marca 2014 r.

Rada Gminy Kłodawa

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXVII/285/14 Rady Gminy Kłodawa z dnia 28 lutego 2014 r. w sprawie uchwalenia regulaminu korzystania z placów zabaw będących własnością Gminy Kłodawa w części: załącznika Nr 1 do uchwały Rady Gminy Kłodawa Nr XXXVII/285/14 z dnia 28 lutego 2014 r. "Regulamin placu zabaw" pkt 8, 11 i 12.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 lutego 2014 r. Rada Gminy Kłodawa podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia regulaminu korzystania z placów zabaw będących własnością Gminy Kłodawa.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 5 marca 2014 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że Rada Gminy Kłodawa podejmując przedmiotową uchwałę w kwestionowanej części istotnie naruszyła prawo, tj. art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.).

Mocą przedmiotowej uchwały Rada Gminy Kłodawa uchwaliła regulamin korzystania z placów zabaw będących własnością Gminy Kłodawa. Podstawę do podjęcia uchwały stanowi art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. W orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się, że pojęcie "zasady i tryb korzystania" zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Oznacza to w konsekwencji uprawnienie rady gminy do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu zachowania się podmiotów, które przebywają na terenach lub w obiektach o jakich mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym (tak m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. w wyroku z dnia 15 kwietnia 2010 r., sygn. akt II SA/Go 170/10).

Tymczasem w pkt 8, 11 i 12 regulaminu placu zabaw stanowiącego załącznik do uchwały Rada postanowiła, że "rodzice lub opiekunowie ponoszą prawną i materialną odpowiedzialność za ewentualne szkody wyrządzone przez ich dzieci na osobach lub mieniu", "osoby naruszające porządek publiczny lub przepisy niniejszego Regulaminu podlegają karom określonym w odrębnych przepisach" oraz „Gmina Kłodawa nie ponosi odpowiedzialności za wypadki powstałe w wyniku niezastosowania się do przepisów porządkowych”.

W ocenie organu nadzoru, w ramach kompetencji przyznaných Radzie nie mieści się kwestia regulacji odpowiedzialności prawnej i materialnej i odpowiedzialności za nieprzestrzeganie postanowień regulaminu oraz braku odpowiedzialności Gminy za niezastosowanie się do przepisów porządkowych. Rada Gminy nie posiada ku temu kompetencji. Możliwości takiej nie przewidują żadne przepisy. Podstawą jakiegokolwiek odpowiedzialności mogą być tylko przepisy rangi ustawy, przewidujące odpowiednie konsekwencje za określone w nich działania i zachowania. W związku z tym Rada nie ma kompetencji do wypowiedzania się w zakresie odpowiedzialności za naruszenie przepisów powszechnie obowiązujących w ramach działań podejmowanych w trakcie korzystania z placu zabaw. Ponadto wskazać należy, że regulamin placu zabaw nie stanowi aktu zawierającego przepisy porządkowe. Przepisy porządkowe wydawane są przez radę gminy w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego (art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym). Wskazany przepis i wynikające z niego upoważnienie dla rady gminy nie podlegają wykładni rozszerzającej. Przepisy porządkowe mogą być

bowiem wydawane tylko w wyjątkowych, ściśle określonych okolicznościach, do których, w ocenie organu nadzoru, nie należą przepisy regulujące zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek