

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
Nr NK-I.4131.33.2015.ABej

z dnia 12 marca 2015 r.

Rada Gminy Siedlisko

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr IV/24/2015 Rady Gminy Siedlisko z dnia 5 lutego 2015 r. o zamiarze likwidacji Przedszkola Publicznego w Siedlisku.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 5 lutego 2015 r. Rada Gminy Siedlisko podjęła uchwałę Nr IV/24/2015 o zamiarze likwidacji Przedszkola Publicznego w Siedlisku. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 12 lutego 2014 r.

Przeprowadzana przez organ nadzoru ocena prawna powyższej uchwały prowadzi do wniosku, iż akt ten jest sprzeczny z prawem, tj. art. 59 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Naruszenie przez Radę Gminy Siedlisko przywołanego wzorca kontroli legalności przejawia się w przyjęciu zamiaru likwidacji Przedszkola Publicznego w Siedlisku bez zapewnienia dzieciom uczęszczającym do tego przedszkola możliwości kontynuowania wychowania przedszkolnego w innej placówce publicznej tego samego typu.

Rada Gminy Siedlisko w podstawie prawnej wydanego aktu przywołała m. in. przepis art. 59 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, zgodnie z którym szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 1a i 2, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów (w przypadku szkoły dla dorosłych - uczniów), właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny, a szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez inną osobę prawną lub fizyczną - za zgodą organu, który udzielił zezwolenia na jej założenie.

Zgodnie z art.59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty w uchwale o zamiarze likwidacji przedszkola publicznego rada powinna wskazać inną placówkę publiczną, w której dzieci uczęszczające do likwidowanego przedszkola będą mogły kontynuować wychowanie przedszkolne. Tymczasem rada w § 4 uchwały wskazała, że dzieci uczęszczające do Przedszkola Publicznego w Siedlisku będą miały zapewnioną możliwość kontynuowania uczęszczania do tego przedszkola jako placówki niepublicznej. W ocenie organu nadzoru jak i Lubuskiego Kuratora Oświaty, do którego o opinię w do kwestionowanej uchwały organ nadzoru wystąpił, § 4 jest w całości niezgodny z art. 59 ust. 1 ww. ustawy.

W myśl art. 5 ust. 5 ustawy o systemie oświaty zakładanie i prowadzenie publicznych przedszkoli, w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkoli specjalnych oraz innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 14a ust. 1a, należy do zadań własnych gmin. Zadanie to obejmuje zgodnie z art. 5a ust. 2 pkt 1) ustawy : zapewnienie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej, w przedszkolach oraz w innych formach wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 14a ust. 1a.

Nadto w art. 14 ust. 3 i 4 ustawy ustawodawca określił, że dziecko w wieku 5 lat jest obowiązane odbyć roczne przygotowanie przedszkolne w przedszkolu, oddziale przedszkolnym zorganizowanym w szkole podstawowej lub w innej formie wychowania przedszkolnego, a zapewnienie warunków do spełniania obowiązku, o którym mowa w ust. 3, jest zadaniem własnym gminy.

Biorąc pod uwagę redakcję przytoczonych przepisów i wymóg "zapewnienia" przez gminę realizacji wychowania przedszkolnego w powiązaniu z brzmieniem art. 59 ust. 1 ustawy stwierdzić należy, że uchwała o zamiarze likwidacji przedszkola publicznego winna określać podmiot, który przejmie zadanie

prowadzenia wychowania przedszkolnego dzieci uczęszczających do likwidowanej jednostki organizacyjnej. W ocenie organu nadzoru wymogu tego nie spełnia określenie w § 4 uchwały, iż dzieci będą miały zapewnioną możliwość kontynuowania uczęszczania do tego przedszkola jako jednostki niepublicznej.

Uchwała Rady Gminy Siedlisko Nr IV/24/2015 z dnia 5 lutego 2015 r. o zamiarze likwidacji Przedszkola Publicznego w Siedlisku nie wypełnia delegacji ustawowej, co stanowi istotne naruszenie art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek