

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.349.2012.AZie

z dnia 8 listopada 2012 r.

Zgromadzenie Związku Międzygminnego

Celowy Związek Gmin CZG-12

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność doręczonej w dniu 12 października 2012r. uchwały Nr 256 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Celowy Związek Gmin CZG-12” z dnia 10 października 2012r. w sprawie przyjęcia zmian w Statucie Celowego Związku Gmin CZG-12 z siedzibą w Długoszynie.

Uzasadnienie

W dniu 10 października 2012r. Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Celowy Związek Gmin CZG-12” podjęło uchwałę w sprawie przyjęcia zmian w Statucie Celowego Związku Gmin CZG-12 z siedzibą w Długoszynie.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, iż uchwała istotnie narusza art. 67 ust. 1 i 3 oraz art. 68 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2011r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.).

Zgodnie z art. 67 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym utworzenie związku wymaga przyjęcia jego statutu przez rady zainteresowanych gmin bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy (ust. 1). Zmiana statutu następuje w trybie przewidzianym dla jego ustanowienia (ust. 3). Przepis art. 68 ust. 2 ustawy stanowi natomiast, iż związek nabywa osobowość prawną po zarejestrowaniu, z dniem ogłoszenia statutu. Jak wynika z § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 października 2001 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków (Dz. U. Nr 121, poz. 1307) o rejestracji związku organ prowadzący rejestr zawiadamia na piśmie rady gmin uczestniczące w związku, wojewodę oraz właściwą miejscowo regionalną izbę obrachunkową. Dzień wydania dziennika urzędowego jest dniem ogłoszenia statutu (§ 6 zdanie drugie rozporządzenia). Data ta jest również datą nabycia przez związek osobowości prawnej (art. 68 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym). Z tym dniem przechodzą na związek wszystkie prawa i obowiązki gmin uczestniczących w związku dotyczące przekazanych do wykonania zadań. Jednocześnie ustawodawca w art. 13 pkt 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych wyraźnie wskazał, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. statuty związków międzygminnych.

Wobec powyższych regulacji określenie terminu wejścia w życie przedmiotowej uchwały w brzmieniu: „*uchwała wchodzi w życie po przyjęciu zmiany Statutu przez Rady Gmin - Uczestników Związku i po ogłoszeniu zmiany w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego*” jest nieprawidłowe. Obowiązek przyjęcia zmiany statutu przez rady zainteresowanych gmin wynika bowiem bezpośrednio z ustawy o samorządzie gminnym (art. 67 ust. 1 i 3), a nie z uchwały Zgromadzenia Związku Międzygminnego. Ponadto statut związku wchodzi w życie z dniem jego ogłoszenia, a nie jak wskazano w kwestionowanej uchwale po ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Nieprawidłowe ustalenie terminu wejścia w życie uchwały w sprawie zmiany statutu związku międzygminnego stanowi istotne naruszenie prawa uzasadniające stwierdzenie nieważności przedmiotowego aktu w całości.

Wobec powyższego orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek