

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.356.2012.MGrz

z dnia 19 listopada 2012 r.

Rada Gminy Pszczew

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność § 2 uchwały Nr XXIII.136.2012 Rady Gminy Pszczew z dnia 18 października 2012 r. w sprawie określenia rodzaju świadczeń przeznaczonych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków i sposobu ich przyznawania.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 18 października 2012 r. Rada Gminy Pszczew podjęła uchwałę w sprawie określenia rodzaju świadczeń przeznaczonych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków i sposobu ich przyznawania.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 25 października 2012 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w części § 2 istotnie narusza prawo, tj. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.).

Mocą § 2 uchwały Rada Gminy Pszczew postanowiła, iż osobami uprawnionymi do korzystania ze środków przeznaczonych na pomoc zdrowotną, zwanymi dalej uprawnionymi, są: 1) nauczyciele zatrudnieni w przedszkolu, szkole podstawowej i gimnazjum prowadzonych przez Gminę Pszczew, 2) nauczyciele emeryci i renciści oraz nauczyciele pobierający świadczenia kompensacyjne, którzy byli zatrudnieni w placówkach wymienionych w pkt. 1.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela, zgodnie z którym niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania. Ponadto zgodnie z ust. 4 tego artykułu uprawnienia, o których mowa w ust. 1, zachowują nauczyciele po przejściu na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne bez względu na datę przejścia na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne.

Przepis powyższy wskazuje zatem nie tylko zagadnienia powierzone radzie gminy do uregulowania w formie uchwały, ale określa jednocześnie granice kompetencji prawotwórczej przyznanej w tym zakresie organowi gminy. Ustawodawca wyznaczył czytelną granicę powierzonej kompetencji, wskazując w ramach art. 72 ust. 1 ustawy, iż rada gminy zobowiązana jest przeznaczyć corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej. Ponadto ustawodawca nałożył na radę gminy obowiązek określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania. Oznacza to, że uchwała, która jest aktem prawa miejscowego musi zawierać odniesienie do zagadnień wskazanych art. 72 ust. 1 ustawy i jednocześnie nie może zawierać postanowień, które wykraczają poza treść tego przepisu.

W ocenie organu nadzoru z analizy przepisu art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela wynika, iż w zakresie delegacji ustawowej nie mieści się kompetencja do ustalenia kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymania świadczenia w ramach pomocy zdrowotnej. Stosowanie wykładni rozszerzającej bądź też analogii w ramach realizowania norm kompetencyjnych jest sprzeczne z prawem. Organ jednostki samorządu terytorialnego wykonujący

kompetencje prawotwórczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest zobowiązany działać ściśle według tego upoważnienia.

Wobec powyższego należy uznać, że Rada Gminy Pszczew wprowadzając zapis § 2 uchwały przekroczyła zakres delegacji ustawowej określonej w art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela i dlatego należało orzec jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek