

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **WOJEWODY LUBUSKIEGO**

**Nr NK-I.4131.377.2012.AHor**

**z dnia 12 grudnia 2012 r.**

#### **Rada Miejska w Witnicy**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność Uchwały Nr XXXV/171/2012 Rady Miejskiej w Witnicy z dnia 6 listopada 2012 r. w sprawie przyjęcia zmiany Statutu Celowego Związku Gmin CZG-12.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 6 listopada 2012 r. Rada Miejska w Witnicy podjęła Uchwałę Nr XXXV/171/2012 w sprawie przyjęcia zmiany Statutu Celowego Związku Gmin CZG-12. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 13 listopada 2012 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 67 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)- dalej jako u.s.g. oraz art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ( t.j. Dz. U. z 2011r. Nr 197, poz. 1172 ze zm. ).

Zgodnie z art. 67 ust. 3 u.s.g. zmiana statutu związku następuje w trybie przewidzianym dla jego ustanowienia, z kolei w myśl art. 67 ust. 1 u.s.g. utworzenie związku wymaga przyjęcia jego statutu przez rady zainteresowanych gmin bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy.

W § 1 badanej uchwały Rada wskazała, iż przyjmuje się zmianę Statutu Celowego Związku Gmin CZG-12 wprowadzoną na podstawie Uchwały nr 256 Zgromadzenia Związku Międzygminnego Celowego Związku Gmin CZG-12 z dnia 10 października 2012 w sprawie przyjęcia zmian w Statucie Celowego Związku Gmin CZG-12 z siedzibą w Długoszynie, która to stanowi załącznik do w/w uchwały Rady Miejskiej w Witnicy. Zastosowany sposób redakcyjny przyjęcia zmiany nie wypełnia norm cyt. powyżej przepisów. Dokonanie przyjęcia zmiany statutu związku międzygminnego powinno bowiem polegać na akceptacji określonych w uchwale zmian poprzez ich wyartykułowanie w treści samej uchwały. Tymczasem Rada Miejska w Witnicy zamiast przyjąć poszczególne zmiany statutu faktycznie odwołała się w treści swojej uchwały do Uchwały nr 256 Zgromadzenia Związku Międzygminnego Celowego Związku Gmin CZG-12. Tymczasem Wojewoda Lubuski rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 8 listopada 2012 r. o nr NK.I-4131.349.2012.AZie stwierdził nieważność w/w uchwały Zgromadzenia Związku. Zgodnie zaś z art. 92 ust. 1 u.s.g. stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy (także organu związku międzygminnego) wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Zastosowany przez Radę Miejską w Witnicy zabieg redakcyjny powoduje, że wobec wskazanego rozstrzygnięcia nadzorczego Rada przyjęła faktycznie postanowienia uchwały zakwestionowanej przez organ nadzoru, zamiast przyjąć zmianę statutu związku zgodnie z zasadami wyrażonymi w art. 67 ust. 1 i ust. 3 u.s.g.

Należy również wskazać, że istotnie narusza prawo również przepis § 3 badanej uchwały, w którym Rada postanowiła, iż „Uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego”. Zgodnie z art. 13 pkt 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów. Brak jest natomiast podstawy prawnej do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwały rady gminy w sprawie uchwalenia bądź też zmiany statutu związku międzygminnego. Jak wynika zaś z § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 października 2001 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków (Dz. U. Nr 121, poz. 1307) o rejestracji związku organ prowadzący rejestr zawiadamia na piśmie rady gmin uczestniczące w związku, wojewodę oraz właściwą miejscowo regionalną izbę obrachunkową. Dzień wydania dziennika urzędowego jest

dniem ogłoszenia statutu (§ 6 zdanie drugie rozporządzenia). Z przepisów tych wynika, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się wyłącznie zarejestrowaną zmianę statutu związku międzygminnego.

Mając na względzie powyższe, należało orzec o nieważności przedmiotowej uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego. Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Teresa Kaczmarek**