

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
Nr NK-I.4131.38.2014TDom

z dnia 31 marca 2014 r.

Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. Nr 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 21 lutego 2014 r. Nr XLVII/357/14 w sprawie upoważnienia Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Krośnie Odrzańskim do załatwienia indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim na sesji w dniu 21 lutego 2014 r. podjęła uchwałę Nr XLVII/357/14 w sprawie upoważnienia Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Krośnie Odrzańskim do załatwienia indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 3 marca 2014 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 ze zm.) oraz art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.).

Naruszeniem obowiązującego prawa jest postanowienie, że uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia. Określenie takiego terminu wejścia w życie oznacza, że Rada nie zakwalifikowała przedmiotowej uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego.

W ocenie organu nadzoru, uchwała rady gminy w sprawie upoważnienia do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej podjęta na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego.

Z przepisu 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że "do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1". Badana uchwała stanowi więc źródło przekazania kompetencji do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej innemu organowi, bowiem organ dotychczasowy kompetencję tę traci w wyniku tej uchwały. Przekazując badaną uchwałą, w trybie omawianego przepisu, kompetencje do władczego działania organowi upoważnionemu, faktycznie uchwała wywołuje także skutki na zewnątrz administracji. Wiąże ona nieokreślony krąg osób, potencjalnych stron postępowania administracyjnego w danej kategorii spraw, wskazując inny niż podany w ustawie organ właściwy do wydawania m.in. decyzji administracyjnych. Z tego względu badana uchwała zawiera cechy, które kwalifikują ją do kategorii aktów prawa miejscowego, zatem jej wejście w życie musi być uzależnione od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym zgodnie z art. 13 w zw. z art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Organ nadzoru wskazuje również na kolejne naruszenie prawa. Otóż wykładania gramatyczna §1 uchwały wskazuje, że upoważnienie udzielone na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym obejmuje załatwianie wszelkich indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, w tym m.in. z zakresu dodatku energetycznego o którym mowa w rozdziale 2 ustawy prawo energetyczne. Tak więc warstwa gramatyczna omawianego przepisu uchwały konstruuje normę, że sprawy dotyczące dodatku energetycznego są wymienione w uchwale jedynie jako jedno z wielu obok innych niedookreślonych spraw indywidualnych z zakresu administracji publicznej, przekazanych do załatwiania Kierownikowi Ośrodka Pomocy Społecznej w Krośnie Odrzańskim. Takie unormowanie w sposób istotny godzi w normę art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.

W odniesieniu do sensu użytej w tym przepisie formuły "indywidualna sprawa z zakresu administracji publicznej" upoważnienie o którym traktuje ten przepis nie może odnosić się do wszystkich spraw z zakresu administracji publicznej, tak jak lakonicznie postanawia §1 kwestionowanej uchwały, lecz jedynie spraw ściśle oznaczonych, określonych w sposób jednoznaczny treścią uchwały rady.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek