

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

NR NK-I.4131.4.2018.AHOR

z dnia 10 stycznia 2018 r.

Rada Powiatu Międzyrzeckiego

Działając na art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1868) stwierdzam nieważność Uchwał Rady Powiatu Międzyrzeckiego z dnia 30 listopada 2017 r. Nr XXXIX.198.17 w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowego Punktu Filialnego w Rokitnie podporządkowanego organizacyjnie Szkole Podstawowej Specjalnej w Międzyrzeczu w Punkt Filialny w Rokitnie podporządkowany organizacyjnie Szkole Podstawowej Specjalnej w Międzyrzeczu oraz Nr XXXIX.199.17 w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowego Punktu Filialnego w Szarczu podporządkowanego organizacyjnie Szkole Podstawowej Specjalnej w Międzyrzeczu w Punkt Filialny w Szarczu podporządkowany organizacyjnie Szkole Podstawowej Specjalnej w Międzyrzeczu.

Uzasadnienie

W dniu 30 listopada 2017 r. Rada Powiatu Międzyrzeckiego podjęła Uchwały Nr XXXIX.198.17 w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowego Punktu Filialnego w Rokitnie podporządkowanego organizacyjnie Szkole Podstawowej Specjalnej w Międzyrzeczu w Punkt Filialny w Rokitnie podporządkowany organizacyjnie Szkole Podstawowej Specjalnej w Międzyrzeczu oraz Nr XXXIX.199.17 w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowego Punktu Filialnego w Szarczu podporządkowanego organizacyjnie Szkole Podstawowej Specjalnej w Międzyrzeczu w Punkt Filialny w Szarczu podporządkowany organizacyjnie Szkole Podstawowej Specjalnej w Międzyrzeczu. Przedmiotowe uchwały zostały doręczone organowi nadzoru w dniu 12 grudnia 2017 roku.

Zgodnie z § 1 Uchwały Nr XXXIX.198.17 „Stwierdza się, że z dniem 1 września 2017 r. dotychczasowy Punkt Filialny w Rokitnie 38, podporządkowany organizacyjnie sześciolletniej Szkole Podstawowej Specjalnej w Międzyrzeczu z siedzibą przy ul. Konstytucji 3 Maja 60 w Międzyrzeczu, stał się Punktem Filialnym w Rokitnie 38, podporządkowanym organizacyjnie ośmioletniej szkole podstawowej o nazwie Szkoła Podstawowa Specjalna w Międzyrzeczu, z siedzibą przy ul. Konstytucji 3 Maja 60 w Międzyrzeczu. Natomiast stosownie do § 1 Uchwały Nr XXXIX.199.17 „Stwierdza się, że z dniem 1 września 2017 r. dotychczasowy Punkt Filialny w Szarczu 30, podporządkowany organizacyjnie sześciolletniej Szkole Podstawowej Specjalnej w Międzyrzeczu z siedzibą przy ul. Konstytucji 3 Maja 60 w Międzyrzeczu, stał się Punktem Filialnym w Szarczu 30, podporządkowanym organizacyjnie ośmioletniej szkole podstawowej o nazwie Szkoła Podstawowa Specjalna w Międzyrzeczu, przy ul. Konstytucji 3 Maja 60 w Międzyrzeczu.

Organ nadzoru pismem z dnia 18 grudnia 2017 r. zwrócił się do Lubuskiego Kuratora Oświaty w Gorzowie Wielkopolskim z wnioskiem o wyrażenie opinii m.in. co do przedmiotowych uchwał. Kurator w opinii z dnia 28 grudnia 2017 r., znak KO.V.4130.210.2017.PG, wniósł zastrzeżenia co do zgodności z prawem przedmiotowych uchwał, które podziela organ nadzoru. Wyrazem tych zastrzeżeń jest niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze. Zgodnie z art. 117 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60, ze zm.) - dalej p.w.u.p.o.: Z dniem 1 września 2017 r. dotychczasowa sześciolletnia szkoła podstawowa staje się ośmioletnią szkołą podstawową, o której mowa w art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy - Prawo oświatowe (ust. 1); Organ stanowiący

jednostki samorządu terytorialnego prowadzącej dotychczasową sześciolletnią szkołę podstawową, w terminie do dnia 30 listopada 2017 r., w drodze uchwały, stwierdza jej przekształcenie w ośmioletnią szkołę podstawową zgodnie z ust. 1 lub 2. Przekształcenie szkoły filialnej zgodnie z ust. 3 stwierdza się w uchwale, o której mowa w zdaniu pierwszym (ust. 4); Uchwała, o której mowa w ust. 4, stanowi akt założycielski ośmioletniej szkoły podstawowej w rozumieniu przepisów ustawy - Prawo oświatowe (ust. 5). Natomiast zgodnie z art. 88 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. -Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59, ze zm.) - dalej pr. ośw., szkołę lub placówkę publiczną zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa typ, nazwę, siedzibę, obwód tej szkoły oraz podporządkowane jej szkoły filialne. Nie ustala się obwodów szkołom specjalnym, szkołom integracyjnym, szkołom dwujęzycznym, szkołom dla mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługujących się językiem regionalnym, szkołom sportowym, szkołom mistrzostwa sportowego, szkołom artystycznym, szkołom w zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich oraz szkołom przy zakładach karnych i aresztach śledczych (art. 88 ust. 3 pr. ośw.).

Ponadto art. 117 ust 4 p.w.u.p.o. stanowi, że w uchwale stwierdzającej przekształcenie sześciolletniej szkoły podstawowej, której są podporządkowane organizacyjne szkoły filialne, stwierdza się również przekształcenie sześciolletniej szkoły filialnej w ośmioletnią szkołę filialną.

Z treści uchwały Nr XXXIX.198.17 oraz uchwały Nr XXXIX.199.17 wynika, że Szkole Podstawowej Specjalnej w Międzyrzeczu podporządkowane są dwie szkoły filialne: w Rokitnie i w Szarczu. Z tej przyczyny w uchwale Nr XXXIX. 197.17 Rady Powiatu Międzyrzeckiego z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej sześciolletniej Szkoły Podstawowej Specjalnej w Międzyrzeczu w ośmioletnią Szkołę Podstawową Specjalną w Międzyrzeczu powinny być stwierdzone również przekształcenie sześciolletnich szkół filialnych w Rokitnie i Szarczu w ośmioletnie szkoły filialne. Podporządkowane są one bowiem organizacyjnie Szkole Podstawowej Specjalnej w Międzyrzeczu. W związku z tym stwierdzić należy, że uchwała Nr XXXIX.198.17 oraz uchwała Nr XXXIX.199.17 zostały podjęte bez podstawy prawnej, a co za tym idzie z istotnym naruszeniem art. 117 ust. 4 p.w.u.p.o.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że elementy nazwy szkoły podstawowej, w tym szkoły filialnej, określają przepisy § 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 marca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2017 r. poz. 649) - dalej r.s.o.p.s. Zgodnie z § 1 ust. 7 r.s.o.p.s. nazwa szkoły podstawowej filialnej zawiera określenie "Szkoła filialna" oraz nazwę szkoły podstawowej, której jest organizacyjnie podporządkowana. Należy zatem stwierdzić, że w uchwale stwierdzającej przekształcenie sześciolletniej Szkoły Podstawowej Specjalnej w Międzyrzeczu oraz podporządkowanych jej organizacyjnie sześciolletnich szkół filialnych w ośmioletnią szkołę podstawową oraz w podporządkowane jej organizacyjnie ośmioletnie szkoły filialne o nazwach zawierających określenie "Szkoła filialna" oraz nazwę Szkoły Podstawowej Specjalnej w Międzyrzeczu (np. Szkoła filialna w Rokitnie Szkoły Podstawowej Specjalnej w Międzyrzeczu oraz Szkoła filialna w Szarczu Szkoły Podstawowej Specjalnej w Międzyrzeczu). Brak jest podstaw prawnych do określenia nazwy szkoły filialnej w brzmieniu: "Punkt Filialny w Rokitnie" oraz "Punkt Filialny w Szarczu", i stanowi to naruszenie § 1 ust. 7 r.s.o.p.s.

Mając powyższe na uwadze wskazać należy, że Rada Powiatu Międzyrzeckiego powinna dokonać zmiany Uchwały Nr XXXIX.197.17 z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej sześciolletniej Szkoły Podstawowej Specjalnej w Międzyrzeczu w ośmioletnią Szkołę Podstawową Specjalną w Międzyrzeczu przez odpowiednie wskazanie podporządkowanych jej organizacyjnie szkół filialnych w Rokitnie i Szarczu.

Ponieważ Rada Powiatu Międzyrzeckiego nie posiadała kompetencji do podjęcia samodzielnych uchwał w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowych Punktów Filialnych w Rokitnie i w Szarczu podporządkowanych organizacyjnie Szkole Podstawowej Specjalnej w Międzyrzeczu, to należało stwierdzić nieważność uchwał Nr XXXIX.197.17 i Nr XXXIX.198.17.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego. Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

**Marta Wielguszevska -
Prokopiuk**