

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.44.2017.AZie

z dnia 16 marca 2017 r.

Rada Miejska w Ośnie Lubuskim

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2016.446 j.t. ze zm. – dalej „u.s.g.”) stwierdzam nieważność uchwały Nr XV/154/2017 Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim z dnia 15 lutego 2017r. w sprawie: upoważnienia Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Ośnie Lubuskim do prowadzenia postępowania i wydawania decyzji administracyjnych w sprawach z zakresu świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Ośno Lubuskie.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 15 lutego 2017r. Rada Miejska w Ośnie Lubuskim podjęła w sprawie upoważnienia Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Ośnie Lubuskim do prowadzenia postępowania i wydawania decyzji administracyjnych w sprawach z zakresu świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Ośno Lubuskie

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 20 lutego 2017r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, iż uchwała istotnie narusza art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U.2016.296 j.t. ze zm.).

Rada Miejska w § 1 uchwały upoważniła Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Ośnie Lubuskim do prowadzenia postępowania i wydawania decyzji administracyjnych w sprawach z zakresu świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Ośno Lubuskie. W podstawie prawnej uchwały rada powołała art.18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, art 90m ust.2 ustawy o systemie oświaty. Przepis art. 39 ust. 4 u.s.g stanowi, że do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1. Natomiast stosownie do przepisu art. 90m u.s.o.: „1. Świadczenie pomocy materialnej o charakterze socjalnym przyznaje wójt (burmistrz, prezydent miasta). 2. Rada gminy może upoważnić kierownika ośrodka pomocy społecznej do prowadzenia postępowania w sprawach, o których mowa w ust. 1”. Zgodnie z przytoczonym przepisem organem właściwym do wydawania decyzji administracyjnych w zakresie wynikającym z tej regulacji jest wójt -organ wykonawczy gminy. Ustawodawca zezwolił radzie gminy na upoważnienie kierownika ośrodka pomocy społecznej do załatwiania indywidualnych spraw objętych tym zakresem. Przepis ust. 2 art. 90m zawęża krąg podmiotów, które mogą być upoważnione do wydawania decyzji administracyjnych, tylko do kierownika ośrodka pomocy społecznej z wykluczeniem innych osób zatrudnionych na stanowiskach kierowniczych w strukturach samorządowych. Przepis ten należy traktować jako *lex specialis* w stosunku do norm zawartych w art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym i on stanowi samodzielłą podstawę do podjęcia kwestionowanej uchwały. Upoważnienie udzielone przez radę ma charakter przepisu kompetencyjnego, przenoszącego kompetencje ustawowo przypisaną wójtowi na inny podmiot, w tym przypadku na Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Ośnie Lubuskim. Z chwilą udzielenie tego upoważnienia pełni on funkcję organu administracji i wydaje decyzje we własnym imieniu.

W § 3 uchwały Rada Miejska postanowiła, że „*uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.*”. Określenie takiego terminu wejścia w życie uchwały oznacza, że rada nie zakwalifikowała jej do kategorii aktów prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W ocenie organu nadzoru uchwała rady gminy podjęta na podstawie art. 90m ust.2 ustawy o systemie oświaty jest aktem prawa miejscowego. Akty prawa miejscowego mają charakter aktów administracyjnych generalnych, zawierających abstrakcyjne normy

prawne, o powszechnej mocy obowiązującej na określonej części terytorium, wydanych przez organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach przyznanej ustawowej normy kompetencyjnej, ogłoszonych w ustawowo określony sposób. Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie.

Skoro zatem uchwała zawiera przepisy powszechnie obowiązujące, winna być, jako akt prawa miejscowego, ogłoszona na zasadach i w trybie przewidzianym w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych zgodnie, z którym akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jest to warunek konieczny do jej wejścia w życie. Jednocześnie art. 13 pkt 2 ustawy wyraźnie wskazuje, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez organy gmin. Niewykonanie obowiązku w tym zakresie jest równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa. Akt, który nie został opublikowany (ogłoszony) zgodnie z obowiązującą procedurą i we właściwym trybie - jak w niniejszej sprawie - nie może bowiem wiązać adresatów utworzonymi w nim normami prawnymi i nie ma mocy obowiązującej.

Mając na względzie powyższe, należało orzec o nieważności uchwały w całości.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek