

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.46.2015.AHor

z dnia 1 kwietnia 2015 r.

Rada Miejska w Nowym Miasteczku

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność § 1 pkt 1 i pkt 2 Uchwały Nr V/27/2015 Rady Miejskiej w Nowym Miasteczku z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie powołania komisji doraźnej do opracowania Statutu Gminy i Miasta Nowe Miasteczko.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 lutego 2015 r. Rada Miejska w Nowym Miasteczku podjęła Uchwałę Nr V/27/2015 w sprawie powołania komisji doraźnej do opracowania Statutu Gminy i Miasta Nowe Miasteczko. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 9 marca 2015 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdził, że § 1 pkt 1 i pkt 2 przedmiotowej uchwały jest sprzeczny z art. 21 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2013r., poz. 594 ze zm.),

W przedmiotowej uchwale Rada Miejska zdecydowała o powołaniu doraźnej komisji statutowej do opracowania projektu statutu Gminy Nowe Miasteczko. W skład komisji Rada powołała siedem osób, w tym w pkt 1 Panią Danutę Paruszewską, a w pkt 2 Panią Danutę Wojtasik – aktualnego Burmistrza Gminy i Miasta Nowe Miasteczko.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym „Rada gminy ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy”. Stosownie zaś do ust. 4 tego artykułu „W posiedzeniach komisji mogą uczestniczyć radni niebędący jej członkami. Mogą oni zabierać głos w dyskusji i składać wnioski bez prawa udziału w głosowaniu”. Z przepisów tych wprost i w sposób jednoznaczny wynika, iż nie istnieje możliwość wybierania w skład komisji osób niebędących radnymi. Podkreślić należy, iż komisje rady gminy są jej organami wewnętrznymi i podlegają wyłącznie radzie gminy w całym zakresie swojej działalności.

Komisje doraźnie powoływane są w celu rozwiązania określonego problemu albo zajęcia się określonym zadaniem (zagadnieniem). W skład komisji doraźnej mogą wchodzić wyłącznie radni, także pełniący funkcję przewodniczącego rady lub wiceprzewodniczącego. Zauważyć należy, iż możliwe jest zapraszanie osób niebędących radnymi na posiedzenia komisji wraz z przyznaniem im prawa do wypowiedzi w sprawach będących przedmiotem obrad. Osoby te nie mają jednak prawa do udziału w głosowaniu. Powołanie przez Radę Miejską w Nowym Miasteczku w skład doraźnej komisji statutowej osób nie będących radnymi tj. Pani Danuty Paruszewskiej (radcy prawnego zatrudnionego w gminie) oraz Pani Danuty Wojtasik (Burmistrza) stanowił istotne naruszenie przywołanych wyżej przepisów ustawy o samorządzie gminnym.

Na marginesie należy również wskazać, że w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powinien zostać przywołany również przepis § 11 ust. 4 Uchwały Nr X/54/2003 Rady Miejskiej w Nowym Miasteczku z dnia 30 października 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy i Miasta Nowe Miasteczko (Dziennik Urzędowy Województwa Lubuskiego z 2003 r. Nr 91, poz. 1328 ze zm.) zgodnie, z którym „W czasie trwania kadencji Rada może powołać doraźne komisje do wykonywania określonych zadań, określając ich skład i zakres działania”. Jest to bowiem podstawowy akt prawny stanowiący o ustroju Gminy Nowe Miasteczko, a przywołany przepis stanowi bezpośrednią podstawę do powołania danej komisji doraźnej.

Wobec powyższego należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek