

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

NR NK-I.4131.47.2018.IWIT WOJEWODY LUBUSKIEGO

z dnia 27 lutego 2018 r.

Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017r. poz. 1875 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLV/374/18 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 29 stycznia 2018r. w sprawie określenia kryteriów naboru do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych i szkół podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Krosno Odrzańskie na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzenia tych kryteriów w części: § 1 ust. 1 i § 1 ust. 3 w zakresie słów: "przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych oraz" oraz załącznika nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 stycznia 2018r. Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim podjęła uchwałę w sprawie określenia kryteriów naboru do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych i szkół podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Krosno Odrzańskie na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzenia tych kryteriów. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 31 stycznia 2018r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, iż uchwała w kwestionowanej części istotnie narusza art. 131 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U.z 2017r., poz.59).

W myśl art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeżeli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole, oddział przedszkolny w danej publicznej szkole podstawowej albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych. Organ prowadzący określa dokumenty niezbędne do potwierdzenia tych kryteriów.

Organ prowadzący określając kryteria rekrutacji powinien wziąć pod uwagę wskazane przez ustawodawcę wytyczne. Jednym z nich jest zapewnienie jak najpełniejszej realizacji potrzeb rodziny, w której rodzic samotnie wychowujący dziecko musi pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi. Rada, określając kryteria rekrutacji do przedszkoli, brane pod uwagę na drugim jej etapie, powinna zatem wyraźnie wyodrębnić kryterium związane z uwzględnieniem potrzeb i sytuacji rodzica, który samotnie wychowuje dziecko.

W myśl pierwszego kryterium określonego w tabeli zawartej w załączniku nr 1 do uchwały warunkiem otrzymania punktów na drugim etapie rekrutacji jest to, że rodzice/rodzic świadczą pracę na podstawie umowy, uczą się w trybie dziennym, prowadzą gospodarstwo rolne lub pozarolniczą działalność gospodarczą. Liczba punktów za to kryterium wynosi od 5 do 10 pkt, przy czym 5 pkt przyznawane jest w sytuacji, gdy jeden rodzic pracuje, zaś 10 pkt, gdy dwóch rodziców pracuje.

Zdaniem organu nadzoru tak ustalone kryterium jest niewłaściwe, gdyż doprowadza do sytuacji, w której kandydaci posiadający oboje rodziców, będą traktowani w sposób preferencyjny w stosunku do kandydatów wychowywanych samotnie przez jednego z rodziców. Sytuacja ta jest nie do pogodzenia

z art. 32 Konstytucji RP w myśl którego: "Wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. 2. Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny" oraz ww. przepisem ustawy Prawo oświatowe. Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej, którymi są również organy jednostek samorządu terytorialnego działają na podstawie i w granicach prawa. Podejmując akt prawa miejscowego rada winna ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu.

Ponadto zauważyć również należy, iż wśród dokumentów niezbędnych do potwierdzenia ww. kryterium nie przewidziano zaświadczenia potwierdzającego fakt kontynuowania przez rodzica/rodziców nauki w trybie dziennym.

Z uwagi na powyższe uchybienia zasadnym było stwierdzenie nieważności uchwały w ww. zakresie.

Wobec powyższego orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

**Marta Wielguszevska-
Prokopiuk**