

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Nr NK-I.4131.47.2013.AKop

z dnia 22 lutego 2013 r.

Zarząd Powiatu Międzyrzeckiego

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Zarządu Powiatu Międzyrzeckiego Nr 1.2013 z dnia 9 stycznia 2013r. w sprawie ustalenia maksymalnych kwot dofinansowania opłat za kształcenie i doskonalenie zawodowe pobierane przez szkoły wyższe i zakłady kształcenia nauczycieli oraz ustalenia specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane na rok 2013.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Międzyrzeckiego w dniu 9 stycznia 2013r. podjął uchwałę Nr 1.2013 w sprawie ustalenia maksymalnych kwot dofinansowania opłat za kształcenie i doskonalenie zawodowe pobierane przez szkoły wyższe i zakłady kształcenia nauczycieli oraz ustalenia specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane na rok 2013. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 13 lutego 2013r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w § 5 istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy z dnia z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2011 r. Nr 117, poz. 676 z późn. zm.) poprzez przyjęcie, że ww. uchwała stanowi akt prawa miejscowego.

W myśl przepisu art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Zgodnie z art. 13 pkt 2 ww. ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

Uchwała Zarządu Powiatu Międzyrzeckiego Nr 1.2013 z dnia 9 stycznia 2013 r. w sprawie ustalenia maksymalnych kwot dofinansowania opłat za kształcenie i doskonalenie zawodowe pobierane przez szkoły wyższe i zakłady kształcenia nauczycieli oraz ustalenia specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane na rok 2013. nie jest aktem prawa miejscowego. Warunkiem uznania danego aktu za akt prawa miejscowego jest spełnienie niezbędnych przesłanek wymaganych dla tych przepisów. Cechą takich aktów jest ich powszechność, a także generalny i abstrakcyjny charakter. Tymczasem przedmiotowa uchwała takich cech takich nie posiada. Nie rozstrzyga bezpośrednio o prawach i obowiązkach podmiotów, tworzących wspólnotę, lecz jest aktem prawnym konkretyzującym sposoby działania powiatu. Z tego względu powyższa uchwała jest aktem kierownictwa wewnętrznego, skierowanym do organów powiatu oraz podporządkowanych powiatowi podmiotów. Kwestionowana uchwała nie podlega zatem publikacji jako akt prawa miejscowego. Wymóg publikacji nie wynika również z przepisów szczególnych. W związku z powyższym, omawiana uchwała nie mieści się w katalogu aktów prawnych, podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Uchwała, jako niespełniająca wymogów z przepisu art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów prawnych, nie może być ogłoszone w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Zdaniem organu nadzoru uchwała w sprawie ustalenia maksymalnych kwot dofinansowania opłat za kształcenie i doskonalenie zawodowe pobierane przez szkoły wyższe i zakłady kształcenia nauczycieli oraz ustalenia specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane na rok 2013 stanowi akt kierownictwa wewnętrznego.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, iż zapis § 4 ust. 2 uchwały zgodnie z którym nie podlegają dofinansowaniu specjalności i formy kształcenia, które nie są zgodne z kierunkiem rozwoju szkoły stanowi przekroczenie delegacji zawartej w § 2 ust. 2 pkt 1 w zw. z § 7 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 marca 2002r. w sprawie sposobu podziału środków na wspieranie doskonalenia zawodowego nauczycieli pomiędzy budżety poszczególnych wojewodów, form doskonalenia zawodowego dofinansowywanych ze środków wyodrębnionych w budżetach organów prowadzących szkoły, wojewodów, ministra właściwego do spraw oświaty

i wychowania oraz szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania tych środków (Dz. U. Nr 46, poz. 430). Ustawodawca bowiem w wyżej wskazanym rozporządzeniu upoważnił organ jedynie do ustalenia corocznie maksymalnych kwot dofinansowania opłat o których mowa w § 2 ust. 2 pkt 1, oraz specjalności i formy kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

Zatem ww. przepisy rozporządzenia nie dają organowi kompetencji do pozbawienia dofinansowania nauczycieli, którzy zamierzają kształcić się w kierunku , który nie jest zgodny z kierunkiem rozwoju szkoły.

Wobec powyższego należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek