

# DECYZJA

## Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.48.2020.ACze

z dnia 19 marca 2020r.

### Rada Nadzorcza Wojewódzkiego Funduszu

### Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze

Na podstawie art. 400r ust. 1, ust. 3, ust. 4, ust. 5, ust. 6 i ust. 10 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (t. j. Dz. U. 2019r. poz. 1396 ze zm.), w zw. z art. 15, art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego ( t.j. Dz. U. z 2020r., poz. 256) :

- 1. stwierdzam nieważność uchwały Nr 000/04/20 Rady Nadzorczej Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze z dnia 9 marca 2020 r. w sprawie wniosku o powołanie Zastępcy Prezesa Zarządu WFOŚiGW w Zielone Górze, w całości,**
- 2. wstrzymuję wykonanie uchwały Nr 000/04/20 Rady Nadzorczej Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze z dnia 9 marca 2020 r. w sprawie wniosku o powołanie Zastępcy Prezesa Zarządu WFOŚiGW w Zielone Górze.**

#### Uzasadnienie

W dniu 9 marca 2020 Rada Nadzorcza Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze podjęła uchwałę w sprawie wniosku o powołanie Zastępcy Prezesa Zarządu WFOŚiGW w Zielone Górze. Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 12 marca 2020r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, że ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. § 14 ust. 3 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie trybu działania organów wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej ( Dz. U. z 2017r., poz. 2386, dalej " rozporządzenie") w zw. z art. 400j ust. 2 i art. 400p ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (t. j. Dz. U. 2019r. poz. 1396 ze zm. dalej " ustawa").

W zawiadomieniu z dnia 18 marca 2020r. o wszczęciu postępowania nadzorczego w dotyczącego przedmiotowej uchwały organ nadzoru wystąpił do Rady Nadzorczej Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze o: 1. udzielenie informacji czy przedmiotowa uchwała została podjęta na posiedzeniu albo w trybie pisemnym (obiegowym), albo z wykorzystaniem środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość (telekonferencja, wideokonferencja);

2. w przypadku gdy przedmiotowa uchwała została podjęta w trybie pisemnym albo z wykorzystaniem środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość wnoszę o udzielenie informacji:

a) czy została przedstawiana na najbliższym posiedzeniu Rady Nadzorczej funduszu oraz czy została uwzględniana w protokole z tego posiedzenia albo kiedy planowane jest najbliższe posiedzenie;

b) czy Przewodniczący Rady Nadzorczej zarządził podejmowanie uchwał w trybie pisemnym albo z wykorzystaniem środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość, a jeśli tak to proszę o przesłanie tego zarządzenia;

c) w jakiej formie (papierowej czy elektronicznej) projekt przedmiotowej uchwały wraz z innymi materiałami został doręczony członkom Rady Nadzorczej funduszu; w przypadku każdej z tych form wnoszę także o przesłanie dokumentów potwierdzających fakt doręczenia projektu uchwały wraz z innymi materiałami członkom Rady Nadzorczej.

W dniu 19 marca 2020r. wpłynęła odpowiedź Prezesa Zarządu WFOŚiGW działającego z upoważnienia Przewodniczącego Rady Nadzorczej, w której poinformowano organ nadzoru, że : przedmiotowa uchwała podjęta została w trybie pisemnym (obiegowym), uchwała nie została jeszcze przedstawiona na posiedzeniu Rady Nadzorczej, gdyż takowe zaplanowane jest na 20 marca 2020r., a także że Przewodniczący zarządził podjęcie przedmiotowej uchwały w trybie pisemnym w dniu 5 marca 2020r. przesłanym członkom Rady za pośrednictwem poczty elektronicznej wraz z projektem uchwały. Jednocześnie Prezes Zarządu przedłożył dokumentację potwierdzającą tryb i sposób podjęcia przedmiotowej uchwały.

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 400j ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (t. j. Dz. U. 2019r. poz. 1396 ze zm). Zgodnie z tym przepisem zarządy wojewódzkich funduszy stanowią prezesi zarządów wojewódzkich funduszy albo prezesi zarządów wojewódzkich funduszy i zastępcy prezesów zarządów wojewódzkich funduszy, powoływani i odwoływani przez zarządy województw, na wniosek rad nadzorczych wojewódzkich funduszy. Na podstawie natomiast art. 400p ustawy wydane zostało rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie trybu działania organów wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej. W rozporządzeniu określono m. in. tryb podejmowania uchwał przez organy funduszu, określając, że organy wojewódzkich funduszy działają, podejmując uchwały na posiedzeniu albo w trybie pisemnym (obiegowym), albo z wykorzystaniem środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość (telekonferencja, wideokonferencja). Uchwała podjęta w trybie pisemnym albo z wykorzystaniem środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość jest przedstawiana na najbliższym posiedzeniu organu wojewódzkiego funduszu, z podaniem wyniku głosowania, oraz jest uwzględniana w protokole z tego posiedzenia, zgodnie z przepisami § 8 ust. 2 pkt 8 i 9 oraz ust. 3. ( § 2 rozporządzenia ).

Szczegółowy tryb podejmowania uchwał przez radę nadzorczą funduszu określa natomiast § 13. rozporządzenia w brzmieniu :1. Rada nadzorcza podejmuje uchwały:1) na posiedzeniu lub przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość - w obecności co najmniej 3 członków rady nadzorczej; 2) w trybie pisemnym - jeżeli w głosowaniu uczestniczy co najmniej 3 członków rady nadzorczej.

2. W czasie posiedzenia rady nadzorczej mogą być zgłaszane poprawki do projektów uchwał.

3. Przewodniczący rady nadzorczej zarządza głosowanie przez radę nadzorczą w pierwszej kolejności nad przyjęciem zgłoszonych poprawek, a następnie nad projektem uchwały uzupełnionej o przyjęte poprawki.

4. W przypadku podejmowania uchwał w trybie pisemnym uchwałę uważa się za podjętą w ostatnim dniu terminu określonego przez przewodniczącego rady nadzorczej zgodnie z § 4 ust. 4.

5. Do głosowania w sprawie poprawek do uchwał przepisy o głosowaniu uchwał stosuje się odpowiednio.

W przedmiotowej sprawie zastosowanie ma jednak przepis szczególny, wyłączający możliwość podjęcia uchwały w trybie obiegowym, bądź za pomocą środków porozumiewania się na odległość, tj. § 14 ust. 3 rozporządzenia w brzmieniu: Uchwała w sprawie skierowania do zarządu województwa wniosku o powołanie albo odwołanie członka zarządu albo w sprawie powołania członka zarządu są podejmowane na posiedzeniu.

Przepisy prawa nie wskazują rodzaju naruszeń prawa, które mogą być klasyfikowane w kategorii istotnego naruszenia prawa. W orzecznictwie sądowym przyjmuje się jednak, iż są to takie naruszenia prawa, do których należy zaliczyć: naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dn. 12.11.1998r. II SA/Wr 1516/98 –OSP z 1999r. Nr 9, poz. 165).

A zatem badanie oceny legalności uchwały Rady Nadzorczej WFOŚiGW, sprawowane przez wojewodę na podstawie przepisów ustawy - Prawo ochrony środowiska sprowadza się do oceny czy posiada ona podstawę prawną, czy została wydana przez organ właściwy w zakresie jego kompetencji i jego umocowania prawem, czy nie narusza przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię oraz czy nie narusza przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał.

Przedmiotowa uchwała podjęta została z trybie naruszającym przepisy powszechnie obowiązujące, wprost wyłączone przez § 14 ust. 3 rozporządzenia. Z uwagi na to uchwała w ocenie organu nadzoru podjęta została z istotnym naruszeniem prawa i jako taka winna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego w całości.

### **Pouczenie:**

Od niniejsze decyzji stronie służy prawo wniesienia odwołania do Ministra Klimatu za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Zgodnie z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego, w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję; z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

**Z up. Wojewody Lubuskiego**

Paweł Witt

Wydział Nadzoru i Kontroli - Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli