

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.51.2015.ABej

z dnia 8 kwietnia 2015 r.

Wójt Gminy Siedlisko

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2013r., poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność doręzonego w dniu 9 marca 2015 r. zarządzenia 0050.15.2015 Wójta Gminy Siedlisko z dnia 2 marca 2015 r. w sprawie : ustalenia wytycznych do projektu organizacyjnego oraz ustalenia zasad pracy Przedszkola Publicznego w Siedlisku w roku szkolnym 2015/2016.

Uzasadnienie

W dniu 2 marca 2015 r. Wójt Gminy Siedlisko wydał zarządzenie w sprawie : ustalenia wytycznych do projektu organizacyjnego oraz ustalenia zasad pracy Przedszkola Publicznego w Siedlisku w roku szkolnym 2015/2016. Zarządzenie doręczono organowi nadzoru w dniu 9 marca 2015 r.

Po dokonaniu analizy prawnej zarządzenia organ nadzoru stwierdza, że istotnie narusza ono art. 34a ust. 2 pkt 3, art. 36 i art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz., U. z 2004r., Nr 256, poz. 2572 ze zm).

W Załączniku nr 1 do zarządzenia określono „ Ustalenia do przygotowania projektu organizacyjnego Przedszkola Publicznego na rok szkolny 2015/2016”. W podstawie prawnej zarządzenia przywołano art. 30 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 34a ust. 1 i 2 pkt 3 w zw. z art. 5c pkt 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz., U. z 2004r., Nr 256, poz. 2572 ze zm). Wskazane w podstawie prawnej przepisy nie upoważniają wójta do wydania kwestionowanego aktu. Przepis art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym normuje „in generale” zadania wójta jako organu gminy. Kompetencją wójta w myśl wskazanego przepisu jest wykonywanie uchwał rady gminy i zadań gminy określonych przepisami prawa. Przepis art. 34a ust. 2 pkt 3 w związku z art.5c pkt 3 ustawy o systemie oświaty, wskazuje natomiast zakres nadzoru wójta, burmistrza, prezydenta miasta jako organu prowadzącego. Zgodnie z tym przepisem nadzorowi podlega przestrzeganie przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły i placówki. Szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym w myśl § 8 załącznika nr 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz.U. Nr 61, poz. 624 ze zm.) określa arkusz organizacyjny opracowany przez dyrektora, który zatwierdza organ prowadzący. Ww. przepisy wskazują również jakie elementy winien zawierać arkusz organizacyjny. W przepisach tych brak jest upoważnienia dla organu prowadzącego do wydawania wytycznych - w tym dotyczących zatrudniania pracowników, czy też terminarza sporządzania arkusza organizacji szkoły.

Niezależnie od powyższego (braku podstaw prawnych do wydania zarządzenia), w ocenie organu nadzoru naruszają prawo również uregulowania w nim zawarte.

W Załączniku nr 1 do Zarządzenia zatytułowanym „ Ustalenia do przygotowania projektu organizacyjnego Przedszkola Publicznego na rok szkolny 2015/2016 ” zapisy dotyczące przyjmowania dzieci do przedszkola, tworzenia oddziałów oraz liczebność w oddziałach, zostały uregulowane w przepisach powszechnie obowiązujących, albo przekazane do ewentualnego uregulowania przez radę danej gminy prowadzącej placówki oświatowe. Przepisy te znajdują się w Rozdziale 2a ustawy o systemie oświaty, zatytułowanym „ Przyjmowanie do publicznych przedszkoli, publicznych innych form wychowania przedszkolnego, publicznych szkół

i publicznych placówek”, a także w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół.

Biorąc pod uwagę, iż przedmiotowe zarządzenie istotnie narusza art. 34a ust. 2 pkt 3, art. 36 i art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.), poprzez wkroczenie Wójta Gminy w kompetencje dyrektora placówki oświatowej, należało stwierdzić jego nieważność w całości.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek