

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

NR NK-I.4131.55.2018.IWIT WOJEWODY LUBUSKIEGO

z dnia 15 marca 2018 r.

Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2017.1875 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim Nr XLVI/379/18 z dnia 9 lutego 2018r. w sprawie ustalenia zasad udzielania stypendium Burmistrza Krosna Odrzańskiego za wybitne osiągnięcia w nauce dla uczniów szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Krosno Odrzańskie, w części obejmującej §§ 1 - 9.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 9 lutego 2018r. Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim podjęła uchwałę Nr XLVI/379/18 w sprawie ustalenia zasad udzielania stypendium Burmistrza Krosna Odrzańskiego za wybitne osiągnięcia w nauce dla uczniów szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Krosno Odrzańskie. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 15 lutego 2018 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w ww. zakresie istotnie narusza prawo, tj. art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2017.1875 j.t. ze zm.) oraz art. 90g ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. 2017.2198 j. t. ze zm).

Wskazany w podstawie prawnej uchwały art.90c ust. 3 pkt 1 ustawy o systemie oświaty oraz jej treść świadczą, że Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim badaną uchwałą podjęła próbę uregulowania zasad udzielania stypendium Burmistrza Krosna Odrzańskiego za wybitne osiągnięcia w nauce dla uczniów szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Krosno Odrzańskie.

Dokonując oceny ww. uchwały organ nadzoru uznał, że brak jest podstawy prawnej do podjęcia przez Radę zasad udzielania stypendium za wyniki w nauce. Takiej podstawy nie stanowi art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym, który wyłącznie wyraża normę kompetencyjną określającą właściwość przedmiotową rady gminy, nie stwarza jednak samodzielnej podstawy do wydania przepisu powszechnie obowiązującego na obszarze gminy (por. wyrok NSA z dnia 16 maja 2001 r., sygn. akt II SA 2622/2000). Tak więc istnienie kompetencji rady gminy do podjęcia uchwały określającej zasady udzielania stypendiów dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjów, uzależnione jest od istnienia przepisu szczególnego zawierającego upoważnienie dla rady gminy do działania w tym zakresie. Upoważnienia do określania zasad udzielania stypendiów za wyniki w nauce nie stanowi jednak przywołany w podstawie prawnej badanej uchwały art. 90c ust. 3 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, który jedynie określa, że świadczeniem pomocy materialnej o charakterze motywacyjnym jest stypendium za wyniki w nauce lub za osiągnięcia sportowe.

W ocenie organu nadzoru brak jest obecnie przepisu szczególnego zawierającego upoważnienie dla rady gminy do ustalania w drodze aktu prawa miejscowego zasad udzielania stypendium za wybitne osiągnięcia w nauce. Jest to umotywowane tym, że prawodawca w art. 90g ustawy o systemie oświaty wprowadził kompleksową regulację tej materii. Przepis ten m.in. określa: jaki podmiot udziela stypendium, komu i pod jakimi warunkami może być ono przyznane, kto i kiedy rozpoznaje wnioski w tym zakresie, maksymalną wysokość stypendium. W zasadzie prawodawca nie pozostawił wolnej przestrzeni do inicjatywy uchwałodawczej radzie gminy w zakresie udzielania stypendium za wyniki w nauce.

Wobec braku podstaw prawnych do określenia przez Radę Miejską w Krośnie Odrzańskim zasad udzielania stypendium Burmistrza Krosna Odrzańskiego za wybitne osiągnięcia w nauce dla uczniów szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Krosno Odrzańskie, rozstrzygnięcie jest uzasadnione.

Organ nadzoru jednocześnie uznał za usprawiedliwione pozostawienie w mocy §10 uchwały, albowiem w ten sposób wyeliminowane zostaną z obrotu prawnego poprzednie regulacje Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim dotyczące ustalenia zasad udzielania stypendium za wybitne osiągnięcia w nauce dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjów, dla których organem prowadzącym jest Gmina Krosno Odrzańskie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

**Marta Wielguszevska-
Prokopiuk**