

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
NK-I.4131.55.2013.ACze

z dnia 8 marca 2013 r.

Rada Gminy Kolsko

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność doręczonej w dniu 19 lutego 2013r. uchwały Nr XXIII.159.2013 Rady Gminy Kolsko z dnia 31 stycznia 2013r. w sprawie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na 2013 rok w części:

- pkt 2 w Rozdziale II, Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Kolsko na rok 2013, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 31 stycznia 2013r. Rada Gminy Kolsko podjęła uchwałę w sprawie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na 2013 rok.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, iż uchwała w części: pkt 2 w Rozdziale II Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Kolsko na 2013 rok, stanowiącego załącznik do wskazanej wyżej uchwały, istotnie narusza art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn.: Dz.U. z 2012r., poz. 1356 z późn. zm.) zwana dalej "ustawą".

Powołany w podstawie prawnej przepis art. 4¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi stanowi: Realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, jest prowadzona w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych, uchwalanego corocznie przez radę gminy. Program jest realizowany przez ośrodek pomocy społecznej, o którym mowa w przepisach o pomocy społecznej, lub inną jednostkę wskazaną w programie. W celu realizacji programu wójt (burmistrz, prezydent miasta) może powołać pełnomocnika.

W świetle powyższych uregulowanie zawarte w pkt.2, Rozdziału II programu, iż pełnomocnik wójta do spraw Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jest zatrudniony na podstawie umowy – zlecenia narusza ustawowo określone kompetencje wójta. Powołanie pełnomocnika, określenie jego kompetencji oraz uregulowanie kwestii związanych z jego zatrudnieniem jest uprawnieniem wójta, a nie rady gminy.

Do kompetencji rady gminy, stosownie do cytowanego wyżej art. 4¹ ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, należy tylko określenie zasad wynagradzania członków Komisji.

A zatem Rada Gminy Kolsko przekroczyła zakres swoich uprawnień, określonych w w.w. przepisie co stanowi istotne naruszenie prawa.

Mając powyższe na względzie, stwierdzenie nieważności zapisu pkt 2 w Rozdziale II Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Kolsko na 2013 rok, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXIII.159.2013 Rady Gminy Kolsko z dnia 31 stycznia 2013r. w sprawie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, jest konieczne.

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że w podstawie prawnej uchwały, rada gminy powołała „art. 4¹ ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)” podczas gdy prawidłowo wskazana podstawa

prawna powinna wskazywać następujący publikator: ustawę z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1356 z późn. zm.). nieprawidłowość ta występuje także w treści załącznika do Uchwały Nr XXIII.159.2013 Rady Gminy Kolsko z dnia 31 stycznia 2013r. w: I. Podstawy prawne regulujące zagadnienia (..), pkt.1.

Organ nadzoru wskazuje ponadto, iż w treści załącznika do wyżej wymienionej uchwały, rada gminy błędnie wskazała w:

- I. Podstawy prawne regulujące zagadnienia (..), pkt.3 Ustawę z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U.z 2004 r. Nr 64 poz. 593 z późniejszymi zmianami). Prawidłowy publikator to: ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U.z 2009 r. Nr 175 poz. 1362 z późn. zm).
- Rozdziale I, pkt. 5 „5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 i 14 ustawy oraz występowanie przed Sądem w charakterze oskarżyciela publicznego”. Prawidłowy zapis powinien brzmieć: "Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego”.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek