

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.56.2020.AHor

z dnia 9 kwietnia 2020 r.

Rada Gminy Zabór

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVI.107.2020 Rady Gminy Zabór z dnia 5 marca 2020 r. w sprawie: rezolucja wzywająca Wójta Gminy Zabór do realizacji zadania pn."Opracowanie dokumentacji na budowę drogi w miejscowości Zabór Os. Lido w trybie ZRID" oraz budowy tejże drogi w zakresie od drogi wojewódzkiej 282 do zabudowań Osiedla "Lido", w części dotyczącej § 4 w zakresie słów: "wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego oraz".

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 20 lutego 2020 r. Rada Gminy Zabór podjęła uchwałę NR XVI.107.2020 w sprawie: rezolucja wzywająca Wójta Gminy Zabór do realizacji zadania pn."Opracowanie dokumentacji na budowę drogi w miejscowości Zabór Os. Lido w trybie ZRID" oraz budowy tejże drogi w zakresie od drogi wojewódzkiej 282 do zabudowań Osiedla "Lido" (dalej uchwała).

Uchwała została doręczona organowi nadzoru 11 marca 2020 r.

W podstawie przedmiotowej uchwały Rada Gminy Zabór powołała się na art. 6 ust.1, art. 7 ust.1, art.15 ust.1, art. 18 ust.1, art.14, i art. 30 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019r. poz.1190 z późn.zm) oraz z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997r. (Dz.U. z 1997r. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

Zgodnie z § 1 przedmiotowej uchwały: Rada Gminy Zabór wzywa wójta do ograniczenia zakresu realizacji pn."Opracowanie dokumentacji na budowę drogi w miejscowości Zabór Os. Lido w trybie ZRID" oraz budowy tejże drogi, do zakresu od drogi wojewódzkiej 282 do zabudowań Osiedla "Lido". Natomiast stosownie do § 2: Rada Gminy Zabór wyraża opinię, że budowa drogi poza Osiedle Lido nie realizuje celów publicznych i jest sprzeczna z oczekiwaniami mieszkańców osiedla Lido.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że akt ten istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 i pkt 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461, dalej u.o.a.n.).

W § 4 uchwały Rada Gminy Zabór postanowiła, że: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego oraz podlega zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Zabór.”. Określenie takiego terminu wejścia w życie oznacza, że Rada Gminy Zabór zakwalifikowała uchwałę do kategorii aktów prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Zapis ten stanowi przekroczenie ustawowego upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 u.o.a.n. W wymienionym artykule ustawodawca postanowił, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jednocześnie zgodnie z art. 13 pkt 2 i pkt 10 u.o.a.n. w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez organy gmin oraz inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Na wstępie należy zauważyć, że Rada Gminy Zabór powołała błędny publikator ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, tekst jednolity tej ustawy został bowiem opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2019 roku pod pozycją 506, a nie jak błędnie Rada wskazała pod pozycją 1190.

Również powołana przez Radę Gminy Zabór podstawa prawna badanego aktu była nieprawidłowa. Żaden przywołany przepis z ustawy o samorządzie gminnym nie stanowił faktycznie podstawy prawnej do podjęcia niniejszej uchwały. Podstawę prawną do podjęcia tego aktu stanowił faktycznie przepis § 12 pkt 1 Uchwały Nr IV/27/03 Rady Gminy Zabór z dnia 10 marca 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Zabór (tekst jedn. Dz. Urz. Woj. Lubusk. z 2019 r. poz. 2052), zgodnie z którym Rada w trybie przewidzianym dla uchwał, może podejmować: rezolucje - zawierające wezwanie do podjęcia wskazanego w niej jednorazowego działania.

W ocenie organu nadzoru przepis § 12 pkt 1 Statutu Gminy Zabór, jak również żaden inny przepis powszechnie obowiązujący rangi ustawowej, nie upoważnia Rady Gminy Zabór do wydania aktu prawa miejscowego w niniejszym stanie faktycznym. Badana uchwała w sprawie: rezolucja wzywająca Wójta Gminy Zabór do realizacji zadania pn."Opracowanie dokumentacji na budowę drogi w miejscowości Zabór Os. Lido w trybie ZRID" oraz budowy tejże drogi w zakresie od drogi wojewódzkiej 282 do zabudowań Osiedla "Lido" nie posiada cech właściwych dla aktu prawa miejscowego. Należy bowiem zauważyć, że przedmiotowy akt nie rozstrzyga o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, lecz jest stanowiskiem Rady w danej sprawie, czyli aktem kierownictwa wewnętrznego skierowanym wyłącznie do Wójta Gminy Zabór.

Reasumując stwierdzić należy, iż przedmiotowa uchwała nie jest aktem, o którym mowa art.13 pkt 2 u.o.a.n. ani żadnym innym aktem prawnym, którego obowiązek publikacji wynika z przepisów szczególnych, stosownie do przepisu art. 13 pkt 10 u.o.a.n. Stąd też zasadnym było

zakwestionowanie postanowienia dotyczącego wejścia w życie aktu i jego publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

W świetle powyższego, należało orzec jak na wstępie.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. Wojewody Lubuskiego

Paweł Witt

Wydział Nadzoru i Kontroli - Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli