

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
Nr NK-I.4131.58.2016.ABej

z dnia 16 marca 2016 r.

Wójt Gminy Siedlisko

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2015.1515 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność § 4 Zarządzenia Nr 0050.8.2016 Wójta Gminy Siedlisko z dnia 18 lutego 2016 r. w sprawie wprowadzenia zmian w regulaminie organizacyjnym Urzędu Gminy Siedlisko.

Uzasadnienie

W dniu 18 lutego 2016 r. Wójt Gminy Siedlisko wydał Zarządzenie Nr 0050.8.2016 w sprawie wprowadzenia zmian w regulaminie organizacyjnym Urzędu Gminy Siedlisko.

Zarządzenie doręczone zostało organowi nadzoru w dniu 23 lutego 2016 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że wyżej wymieniony akt w § 4 istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2016. 296 j.t. ze zm.).

Wójt Gminy Siedlisko w § 4 przedmiotowego zarządzenia postanowił, że wchodzi ono w życie 14 dni po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego. Określenie takiego terminu wejścia w życie oznacza, iż wójt zakwalifikował przedmiotowe zarządzenie do kategorii aktów prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach wojewódzkich, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Art. 13 tej ustawy określa, jakie akty publikowane są w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Stanowi on katalog zamknięty i nie może być w dowolny sposób rozszerzany. W stosunku do aktów podejmowanych przez organy jednostek samorządu terytorialnego art. 13 wymienia w pkt 2 akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy oraz w pkt 10 inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne. Tymczasem zarządzenie wójta gminy w sprawie zmiany regulaminu organizacyjnego urzędu gminy, w ocenie organu nadzoru, nie jest aktem prawa miejscowego, nie jest również takim aktem, którego obowiązek ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym wynika z przepisów szczególnych.

Zgodnie z art. 33 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym organizację i zasady funkcjonowania urzędu gminy określa regulamin organizacyjny, nadany przez wójta w drodze zarządzenia. Regulaminy organizacyjne gminnych urzędów nadawane przez wójta w drodze zarządzenia nie stanowią aktów prawa miejscowego. Adresatami norm wyartykułowanych w tymże regulaminie są jednostki organizacyjnie podległe organowi wydającemu ten akt. Regulamin organizacyjny ma zatem charakter wewnętrzny, obligatoryjny oraz określa zadania oraz strukturę organizacyjną urzędu (liczbę, status, nazwy i zakresy działania poszczególnych komórek organizacyjnych, ich obsadę etatową, liczbę i nazwy stanowisk pracy itp.) oraz zasady jego działania (podział kompetencji, zasady współdziałania komórek, obieg i przechowywanie dokumentacji, godziny otwarcia urzędu dla stron itp.) /wyrok WSA w Poznaniu z dnia 12 lutego 2016 r., sygn. akt II SA/Po 1003/15/. Regulaminy organizacyjne gminnych urzędów nadawane przez wójta /burmistrza, prezydenta miasta/ zarządzeniem nie stanowią aktu prawa miejscowego i w związku z tym nie istnieje obowiązek ich publikacji w dziennikach urzędowych województwa (wyrok NSA z dnia 15 kwietnia 2003 r., sygn. akt II SA/Łd 324/03)

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że przepis art. 33 ust. 2, który przyznał wójtowi uprawnienie do określenia regulaminu organizacyjnego otrzymał aktualne brzmienie w dniu 27 października 2002 r., a więc z dniem 26 października 2002 r. kompetencje do uchwalania regulaminu organizacyjnego urzędu gminy utraciła rada gminy. Zmiana organu właściwego do ustalania regulaminu organizacyjnego urzędu gminy nastąpiła zatem już ponad 13 lat temu. W myśl § 32 ust. 3 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. 2016.283

j.t.) jeżeli zmiana treści przepisu upoważniającego polega na tym, że zmienia się organ upoważniony do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt zachowuje moc obowiązującą; w takim przypadku organem upoważnionym do zmiany lub uchylecia aktu wykonawczego wydanego na podstawie zmienionego przepisu upoważniającego jest organ wskazany w zmienionym upoważnieniu.

Przepis ten co prawda dopuszcza dokonywanie zmian w aktach prawnych przez nowo upoważniony organ, jednakże organ nadzoru stoi na stanowisku, iż zmiany takie są możliwe ewentualnie w nieodległej perspektywie czasowej. W niniejszej sprawie, z uwagi na znaczny upływ czasu, organ właściwy jakim jest wójt, powinien określić nowy regulamin organizacyjny i uchylić obecnie obowiązujący a uchwalony przez Radę Gminy Siedlisko w dniu 29 czerwca 1999 r.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek