

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.6.2021.TDom

z dnia 27 stycznia 2021 r.

Rada Gminy Przytoczna

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXV.134.2020 Rady Gminy Przytoczna z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie utworzenia ośrodka wsparcia Klub „Senior+” w Gminie Przytoczna działającego w ramach struktury organizacyjnej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Przytocznej, w części określonej w §4.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 grudnia 2020 r. Rada Gminy Przytoczna podjęła uchwałę w sprawie utworzenia ośrodka wsparcia Klub „Senior+” w Gminie Przytoczna działającego w ramach struktury organizacyjnej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Przytocznej.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 stycznia 2021 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, iż uchwała w części istotnie narusza prawo, tj. art. 13 pkt 2, 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2017 r., poz. 1523 z późn. zm.).

Zgodnie z przepisem art. 13 pkt 2 i pkt 10 tej ustawy, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowiące przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy (pkt 2) oraz inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne (pkt 10). Ogłoszeniu zatem w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają jedynie takie uchwały, które stanowią akty prawa miejscowego lub gdy o ich ogłoszeniu stanowi przepis szczególny. W zakresie definicji aktu prawa miejscowego, to choć brak jest ustawowej definicji takiego aktu, to powszechnie przyjmuje się, że taki charakter mają akty normatywne, w których ujęto normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Normatywny zaś charakter aktu oznacza, że zawiera on wypowiedzi skierowane do adresatów w celu wskazania określonego sposobu zachowania się w postaci nakazu, zakazu lub uprawnienia. Charakter generalny wyraża się w tym, że normy zawarte w akcie definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez ich wymienienie z nazwy. Abstrakcyjność normy oznacza, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Akty odnoszące się zatem mają do zachowań powtarzalnych, nie mogą zaś zrealizować się w wyniku

jednorazowego zastosowania. Akty prawa miejscowego skierowane są do podmiotów (adresatów) występujących poza organami administracji, a będąc źródłami prawa powszechnie obowiązującego mogą regulować postępowanie wszystkich kategorii adresatów (obywateli, organów, organizacji publicznych i prywatnych, przedsiębiorców).

Rada Gminy Przytoczna w badanej uchwale postanowiła o utworzeniu ośrodka wsparcia pod nazwą Klub „Senior +”, jak i włączeniu go do struktury organizacyjnej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Przytocznej. Uchwała zawiera więc jedynie unormowania prawno-organizacyjne, związane z utworzeniem jednostki budżetowej i włączeniem jej do struktury organizacyjnej ośrodka pomocy społecznej. Nie zawiera więc przepisów, z których wynikają normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Obowiązek jej publikacji nie wynika również z przepisów szczególnych, do których odsyła art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Wobec powyższego, w ocenie organu nadzoru postanowienie §4 uchwały Rady Gminy Przytoczna w sprawie utworzenia ośrodka wsparcia Klub „Senior +” nie spełniają kryteriów, które kwalifikowałyby je do kategorii aktów prawa miejscowego. Z tego powodu stwierdzenie nieważności §4 uchwały jest uzasadnione.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli