

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY LUBUSKIEGO**

**NR NK-I.4131.60.2017.TDOM**

z dnia 4 kwietnia 2017 r.

**Zarząd Powiatu Słubickiego**

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U.2016.814 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Zarządu Powiatu Słubickiego Nr 303/17 z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie ustalenia stawki za korzystanie z miejsc noclegowych w Szkolnym Schronisku Młodzieżowym w Słubicach.

### **Uzasadnienie**

Zarząd Powiatu Słubickiego dnia 28 lutego 2017 r. podjął uchwałę Nr 303/17 w sprawie ustalenia stawki za korzystanie z miejsc noclegowych w Szkolnym Schronisku Młodzieżowym w Słubicach. Uchwała została doręczona organowi nadzoru 7 marca 2016 r.

Po dokonaniu analizy prawnej tego aktu, organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 42 ust. 1 w zw. z art. 50 ust. 2 pkt 1 w zw. z art. 58 ust. 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U.2016.1943 j.t.) w zw. z §1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 4 października 2001 r. w sprawie typów szkół i placówek, w których nie tworzy się rady pedagogicznej ze względu na specyficzną organizację pracy szkoły lub placówki (Dz.U.2001.120.1290), oraz §11 ust. 3 Statutu Szkolnego Schroniska Młodzieżowego w Słubicach stanowiącego Załącznik do uchwały Rady Powiatu Słubickiego Nr XXIV/149/12 z dnia 25 września 2012 r. o zmianie uchwały Nr XXII/137/12 Rady Powiatu Słubickiego z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie założenia Szkolnego Schroniska Młodzieżowego w Słubicach.

Kwestionowaną uchwałę Zarząd Powiatu Słubickiego poprzez zmianę §10 ust. 1 Statutu Szkolnego Schroniska Młodzieżowego w Słubicach ustalił stawki opłat za korzystanie z miejsc noclegowych w Szkolnym Schronisku Młodzieżowym w Słubicach. W ocenie organu nadzoru, Zarząd Powiatu Słubickiego nie miał uprawnienia do dokonywania zmian Statutu tej placówki, w tym również na potrzeby ustalania opłat za korzystanie z miejsc noclegowych.

Zgodnie z treścią art. 58 ust. 6 ustawy o systemie oświaty jednostka samorządu terytorialnego zakładająca szkołę lub placówkę podpisuje akt założycielski oraz nadaje pierwszy statut. Natomiast przepis art. 50 ust. 2 pkt 1 ustawy wśród kompetencji rady szkoły lub placówki wymienia uchwalanie statutu szkoły lub placówki. Z treści cytowanych przepisów jednoznacznie wynika, że rada powiatu jako organ upoważniony na podstawie art. 5c pkt 1 ustawy o systemie oświaty jest upoważniona do nadania szkole lub placówce pierwszego statutu, natomiast nadawanie następnych statutów ewentualnie zmian do pierwszego statutu należy już do kompetencji rady szkoły lub placówki. Za takim rozumieniem powyższych uregulowań przemawia również treść art. 42 ustawy o systemie oświaty zgodnie, z którym rada pedagogiczna przygotowuje projekt statutu szkoły lub placówki albo jego zmian i przedstawia do uchwalenia radzie szkoły lub placówki. Może się jednak zdarzyć, że w placówce nie tworzy się rady pedagogicznej ani też rady placówki, co jest dopuszczalne w świetle §1 pkt 1 ww. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej oraz art. 52 ust. 1 ustawy o systemie oświaty. W takiej sytuacji, w ocenie organu nadzoru, do zmiany statutu placówki uprawniony jest jedynie organ stanowiący jednostki samorządowego, jako jedynie uprawniony do zmiany własnej uchwały nadającej pierwszy statut placówki (art. 58 ust. 6 w zw. z art. 5c pkt 1 ustawy o systemie oświaty).

Wobec powyższego stanu prawnego, Zarząd Powiatu Słubickiego nie jest uprawniony do dokonywania zmian w Statucie Szkolnego Schroniska Młodzieżowego w Słubicach. Takiej delegacji dla Zarządu Powiatu nie zawiera przywołany w podstawie prawnej art. 5c ust. 2 ustawy o systemie oświaty ani § 10 ust.1 i 2 Statutu ( przepis ten reguluje tryb wnoszenia skarg i wniosków), jak i § 11 ust. 3, który daje podstawę do określania dalszych opłat, lecz nie w formie zmiany statutu tylko na podstawie odrębnego aktu prawnego.

Z uwagi na powyższe, należało orzec jak wyżej.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Teresa Kaczmarek**