

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.60.2014.MGrz

z dnia 24 kwietnia 2014 r.

Rada Miejska w Lubsku

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLVI/299/14 Rady Miejskiej w Lubsku z dnia 26 marca 2014 r. w sprawie określenia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Lubsko" w części:

- § 4,
- § 12 ust. 3 i 4,
- § 15 ust. 1 pkt 4 w części słów: "W zakresie dotyczącym zwierząt gospodarskich koszty transportu zwierząt do gospodarstwa, leczenia oraz utrzymania zwierząt pokrywane są z budżetu gminy albo właściciela zwierzęcia z chwilą odbioru tych zwierząt przez właściciela."

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 marca 2014 r. Rada Miejska w Lubsku podjęła uchwałę sprawie określenia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Lubsko".

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 26 marca 2014 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 11a ust. 2 i 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r. poz. 856).

Zgodnie z treścią art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt rada gminy wypełniając obowiązek o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program, o którym mowa w ust. 1, obejmuje: 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt; 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie; 3) odławianie bezdomnych zwierząt; 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt; 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt; 6) usypianie ślepych miotów; 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich; 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (ust.2). Program ten zawiera również wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych kosztów. Koszty realizacji programu ponosi gmina (ust. 5).

Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt jest aktem o charakterze wewnętrznym skierowanym do organów gminy oraz podporządkowanych gminie podmiotów. Jak sama nazwa wskazuje, dotyczy wyłącznie przygotowania i realizacji zadania własnego gminy, jakim jest opieka nad zwierzętami bezdomnymi tj. nieposiadającymi właściciela. Wykonawcą programu jest wójt, burmistrz, prezydent miasta. Stąd też należało stwierdzić nieważność § 4 uchwały, określającego wykonawców programu, którymi są Urząd Miejski w Lubsku - Wydział Geodezji i Rolnictwa, schronisko dla bezdomnych zwierząt, organizacje społeczne, stowarzyszenia, fundacje. Zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Tak więc to do organu wykonawczego gminy należy wykonanie uchwały w sprawie określenia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Lubsko" oraz określenie wykonawców programu. Ponadto Rada Miejska w programie, który stanowi akt kierownictwa wewnętrznego, nie może wskazywać jako właściwe do realizacji zadań podmioty, które nie są w żaden sposób podporządkowane gminie.

W § 12 ust. 3 i 4 oraz w § 15 ust. 1 pkt 4 uchwały Rada Miejska postanowiła o kosztach, które będzie ponosił właściciel zwierzęcia w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt oraz kosztów transportu zwierząt do gospodarstwa, leczenia oraz utrzymania zwierząt. Tymczasem norma kompetencyjna art. 11a ustawy nie upoważnia Rady do nakładania na właścicieli zwierząt obowiązku ponoszenia jakichkolwiek kosztów czy

też partycypowania w tych kosztach. W art.11a ust. 5 ustawy wyraźnie postanowiono, że program, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków, zaś koszty realizacji programu ponosi gmina. Ustawa nie przewiduje współuczestniczenia w kosztach realizacji programu przeciwdziałania bezdomności oraz opieki nad bezdomnymi zwierzętami właścicieli zwierząt.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek