

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.61.2014.MGrz

z dnia 25 kwietnia 2014 r.

Rada Gminy Kłodawa

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność § 2 pkt 5 i § 4 załącznika do uchwały Nr XXXVIII/291/14 Rady Gminy Kłodawa z dnia 26 marca 2014 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kłodawa w 2014 roku.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 marca 2014 r. Rada Gminy Kłodawa podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kłodawa w 2014 roku.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 3 kwietnia 2014 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w kwestionowanej części istotnie narusza prawo, tj. art. 11a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r. poz. 856).

Zgodnie z treścią art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt rada gminy wypełniając obowiązek o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program, o którym mowa w ust. 1, obejmuje: 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt; 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie; 3) odławianie bezdomnych zwierząt; 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt; 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt; 6) usypianie ślepych miotów; 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich; 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (ust.2). Program ten zawiera również wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych kosztów. Koszty realizacji programu ponosi gmina (ust. 5).

W ocenie organu nadzoru istotnym naruszeniem prawa było wprowadzenie w § 2 pkt 5 definicji pojęcia właściciel. Rada wskazała w tym przepisie, że ilekroć mowa w programie o właścicielu – należy przez to rozumieć osobę będącą mieszkańcem Gminy Kłodawa, posiadającą zwierzę lub zwierzęta, o których mowa w niniejszej uchwale. Wskazać należy, że stosownie do art. 11 ust. 1 ustawy zapewnianie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gmin i w tym celu rada do 31 marca każdego roku zobowiązana jest uchwalić program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Treścią tego programu są więc zwierzęta bezdomne. Wprowadzenie definicji właściciela i wskazanie, że jest nim osoba będącą mieszkańcem Gminy Kłodawa prowadzi w konsekwencji do nieuzasadnionego zawężenia programu. Gmina ma bowiem obowiązek zapewnić opiekę nad wszystkimi zwierzętami bezdomnymi, które znajdują się na jej terenie. Poza tym wprowadzenie takiej definicji ogranicza krąg osób przy poszukiwaniu nowych właścicieli dla bezdomnych zwierząt jedynie do mieszkańców Gminy Kłodawa, co nie było prawdopodobnie zamiarem uchwałodawcy.

Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt jest aktem o charakterze wewnętrznym skierowanym do organów gminy oraz podporządkowanych gminie podmiotów. Jak sama nazwa wskazuje, dotyczy wyłącznie przygotowania i realizacji zadania własnego gminy, jakim jest opieka nad zwierzętami bezdomnymi, tj. nieposiadającymi właściciela. Akt ten posiada cechy dokumentu programowego, zawierającego opis działań związanych z zapewnieniem opieki bezdomnym zwierzętom, wskazówek dla podmiotów realizujących program odnośnie ograniczenia liczby zwierząt bezdomnych, odnośnie opieki nad kotami wolnożyjącymi. Normy prawne zamieszczone w programach muszą mieć zatem

postać norm wyznaczających zadania (norm zadaniowych). Są to przepisy, które stanowią przełożoną na język prawa pewną politykę działania, obrazującą ogólną treść i kierunek przedsięwzięć szczegółowo niewskazanych (J. Boć, E. Samborska-Boć, Ochrona Środowiska, Wrocław 2000, s. 129).

Wykonawcą programu jest wójt, burmistrz, prezydent miasta. Zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Tak więc to do organu wykonawczego gminy należy wykonanie uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kłodawa w 2014 roku oraz określenie wykonawców programu. Stąd też należało stwierdzić nieważność § 4 załącznika do uchwały, określającego wykonawców programu, którymi są Urząd Gminy Kłodawa poprzez Referat Drogownictwa Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska i Promocji, Straż Gminna, schronisko, gminne placówki oświatowe, organizacje społeczne, stowarzyszenia, fundacje, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt. Ponadto Rada Miejska w programie, który stanowi akt kierownictwa wewnętrznego, nie może wskazywać jako właściwe do realizacji zadań podmioty, które nie są w żaden sposób podporządkowane gminie.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kacmarek