

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
NR NK-I.4131.62.2018.ABEJ
z dnia 13 kwietnia 2018 r.

Rada Miejska w Trzcielu

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 1875 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXVIII/301/2018 Rady Miejskiej w Trzcielu z dnia 8 marca 2018r. w sprawie zasad korzystania z obiektów użyteczności publicznej w Gminie Trzciel.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 8 marca 2018r. Rada Miejska w Trzcielu podjęła uchwałę XXXVIII/301/2018 w sprawie zasad korzystania z obiektów użyteczności publicznej w Gminie Trzciel. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 15 marca 2018 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 827) w zw. z art. 4 i 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2017, poz. 1523).

W podstawie prawnej podjętej uchwały Rada Miejska powołała m. in. przepisy art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej, zgodnie z którymi, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Uprawnienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek.

W przedmiotowej uchwale Rada Miejska ustaliła minimalne stawki opłat za wynajęcie sal w świetlicach wiejskich, a także boisk i zasady ustalania opłat (§ 2 uchwały). Rada określiła także w jakich przypadkach sale udostępnianie są nieodpłatnie, nadto określenie procedury i stawek wynajmu świetlicy dla stowarzyszeń w Trzcielu przy ul. Głównej 61, pomieszczeń Centrum Kultury w Trzcielu i Biblioteki Publicznej w Trzcielu powierzyła Burmistrzowi Trzciela (§ 2 ust. 6 i 7 uchwały).

Przedmiotowa uchwała zawiera więc regulacje dotyczące sposobu ustalania cen i opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, dla ustalenia których podstawą jest art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej. W tym miejscu należy zauważyć, iż obecnie przeważa w orzecznictwie sądów administracyjnych teza potwierdzająca charakter aktu prawa miejscowego uchwał podejmowanych na tej podstawie prawnej. Stanowisko takie zostało zaprezentowane np. w następujących orzeczeniach sądów: wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 1 lutego 2018r. , sygn. akt II SA/Sz 1385/17, wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. z dnia 18 stycznia 2018r., sygn. akt II SA/Go 1143/17, wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 16 stycznia 2018r., sygn. akt II OSK 2990/17.

Rada Miejska w Trzcielu określiła w § 9 uchwały, że " Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia". Określenie takiego terminu wejścia w życie oznacza, iż Rada nie zakwalifikowała uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W ocenie organu nadzoru kwalifikacja taka istotnie narusza art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej w zw. z art. 4 i 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, gdzie w myśl art. 4 ust. 1 tej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Natomiast przepis art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych określa, jakie akty publikowane są w wojewódzkim dzienniku urzędowym, są to między innymi akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). O kwalifikacji danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego nie decyduje sam fakt podjęcia uchwały przez organ

stanowiący gminy, ale jego cechy materialne i formalne. Należy brać tu pod uwagę charakter ustanawianych norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. Chodzi tu o normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (por. wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01, Lex nr 81765).

Przyjęcie przez Radę Miejską w Trzcielu w § 9 uchwały zapisu o wejściu uchwały w życie z dniem podjęcia, z pominięciem publikacji uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego w ocenie organu nadzoru stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Jednocześnie wskazać należy, że przy redagowaniu kwestionowanej uchwały został pominięty § 8.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
p.o. Dyrektora Wydziału
Nadzoru i Kontroli

Paweł Witt