

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

NR NK-I.4131.65.2017.AHOR

z dnia 6 kwietnia 2017 r.

Rada Gminy Szczaniec

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) stwierdzam nieważność § 7 Uchwały Nr XXXIX/216/17 Rady Gminy Szczaniec z dnia 1 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe.

Uzasadnienie

W dniu 1 marca 2017 r. Rada Gminy Szczaniec podjęła Uchwałę Nr XXXIX/216/17 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 marca 2017 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że badana uchwała w zakresie § 7 istotnie narusza prawo, tj. art. 210 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 60). W przepisie tym Rada Gminy Szczaniec określiła granice obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych mających siedzibę na obszarze Gminy Szczaniec od dnia 1 września 2019 roku.

Tymczasem zgodnie z art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe, tj. przepisem stanowiącym podstawę prawną do podjęcia ww. uchwały, „Rada gminy po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4, w terminie do dnia 31 marca 2017 r. podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.” Z przepisu tego wprost wynika, że przedmiotową uchwałą nie obejmuje się okresu po 31 sierpnia 2019 roku. Rada Gminy Szczaniec w § 7 przekroczyła więc zakres przyznanego jej upoważnienia ustawowego.

Wskazać należy, że zgodnie z art. 210 ust. 5 ww. ustawy „Do ustalania planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określania granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy - Prawo oświatowe”. W związku z tym plan sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określenie granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od 1 września 2019 roku, ustala się na podstawie art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59), a nie na podstawie art. 210 ust. 1 ustawy przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe - w uchwale w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, która może obejmować wyłącznie okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Stosownie bowiem do art. 39 ust. 5 prawa oświatowego „Rada gminy, z uwzględnieniem ust. 1 i 2, ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół

podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2. W przypadku publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez inne organy, określenie granic ich obwodów następuje w uzgodnieniu z tymi organami. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym”.

Organ nadzoru w toku badania legalności przedmiotowej uchwały stwierdził, że Rada Gminy Szczaniec, stosownie do art. 208 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, uzyskała pozytywną opinię Lubuskiego Kuratora Oświaty (z jednym warunkiem) do Uchwały Nr XXXIX/216/17 Rady Gminy Szczaniec z dnia 1 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe. Ponieważ warunek ten został uwzględniony opinię należy uznać za pozytywną. Ponadto Rada Gminy Szczaniec, realizując obowiązek nałożony w art. 209 ww. ustawy, wystąpiła o opinie do Uchwały Nr XXXIX/216/17 do reprezentatywnych organizacji związkowych w rozumieniu art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U.2015., poz. 1881).

Mając na uwadze powyższe należało stwierdzić nieważność § 7 przedmiotowej uchwały.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek