

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
NR NK-I.4131.65.2018.IWIT

z dnia 12 kwietnia 2018 r.

Rada Powiatu Żarskiego

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz.U.2017.1868) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXVI/219/2018 Rady Powiatu Żarskiego z dnia 6 marca 2018 r. w sprawie powierzenia gminie Jasień wykonywania zadań Powiatu w zakresie prowadzenia Powiatowej Biblioteki Publicznej za pośrednictwem Miejskiej Biblioteki Publicznej w Jasieniu.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 6 marca 2018 r. Rada Powiatu Żarskiego podjęła uchwałę Nr XXXVI/219/2018 w sprawie powierzenia gminie Jasień wykonywania zadań Powiatu w zakresie prowadzenia Powiatowej Biblioteki Publicznej za pośrednictwem Miejskiej Biblioteki Publicznej w Jasieniu. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 14 marca 2018 r.

Po przeprowadzeniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 20a ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997r. o bibliotekach (t.j. Dz. U. z 2018r., poz 574).

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Żarskiego postanowiła wyrazić wolę powierzenia Bibliotece Miejskiej w Jasieniu, której organizatorem jest Gmina Jasień, wykonywania zadań Powiatowej Biblioteki Publicznej, o której mowa w ustawie z dnia 27 czerwca 1997r. o bibliotekach i innych przepisach (§ 1 uchwały). Przekazanie zadań nastąpi na podstawie porozumienia zawartego przez Zarząd Powiatu Żarskiego z Burmistrzem Jasienia, które w szczególności określi wielkość środków finansowych wnoszonych przez Powiat Żarski, niezbędnych do prowadzenia działalności przez bibliotekę (§ 2 uchwały).

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. art. 19 ust. 3 oraz art.20a ustawy o bibliotekach. Zgodnie z ww. art. 19 ust. 3 powiat organizuje i prowadzi co najmniej jedną powiatową bibliotekę publiczną. Zadania powiatowej biblioteki publicznej może wykonywać, na podstawie porozumienia, wojewódzka lub gminna biblioteka publiczna działająca i mająca swoją siedzibę na obszarze powiatu. Z kolei w myśl art. 20a ust. 2 biblioteka publiczna, której organizatorem jest gmina działająca w mieście będącym siedzibą samorządu powiatowego, może wykonywać zadania, o których mowa w ust. 1, na podstawie porozumienia zarządu powiatu z wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta). Porozumienie powinno zawierać ustalenia określone w art. 20 ust. 2.

Jak wynika z ustawy o bibliotekach powiat organizuje i prowadzi co najmniej jedną bibliotekę publiczną. W oparciu o stosowne porozumienie zadania powiatowej biblioteki publicznej może wykonywać zarówno wojewódzka jak i gminna biblioteka publiczna działająca i mająca swoją siedzibę na terenie powiatu. Znamiennym jest, iż powiatowa biblioteka publiczna realizuje odpowiednio część zadań wojewódzkiej biblioteki publicznej, chodzi tu o zadania określone w art. 20 ust. 1 pkt 1 , 2 , 4 i 5 ustawy o bibliotekach. Zadania te może wykonywać na podstawie porozumienia zarządu powiatu z wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta) jedynie taka biblioteka publiczna, której organizatorem jest gmina działająca w mieście będącym siedzibą samorządu powiatowego. Porozumienia takie winno określać wielkość środków finansowych, które wnoszą strony porozumienia, niezbędnych do prowadzenia działalności przez bibliotekę.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru wystąpił do Rady Powiatu Żarskiego z zapytaniem, czy wskazana w uchwale Miejska Biblioteka Publiczna w Jasieniu będzie wykonywała zadania określone w art. 20a ust.1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997r. o bibliotekach oraz czy Powiat Żarski w tym samym czasie będzie również prowadził powiatową bibliotekę publiczną. W odpowiedzi na powyższe zapytanie sekretarz powiatu wyjaśniła, iż wskazana w uchwale Miejska Biblioteka Publiczna w Jasieniu będzie wykonywała zadania określone w art. 20a ust. 1 ustawy o bibliotekach oraz poinformowała, że Powiat Żarski nie prowadzi żadnej innej powiatowej biblioteki publicznej.

W świetle powyższych ustaleń stwierdzić należy, iż Rada Powiatu Żarskiego zadania powiatowej biblioteki publicznej przekazała gminie nie będącej siedzibą samorządu powiatowego, o jakiej mowa w art. 20a ust. 2 ww. ustawy. W związku z tym gmina ta nie może przyjmować do wykonania zadań powiatu w zakresie prowadzenia powiatowej biblioteki publicznej zastrzeżonych do przekazania bibliotece publicznej, której organizatorem jest gmina działająca w mieście będącym siedzibą samorządu powiatowego - w sprawie niniejszej mieście Żary. Analiza treści przesłanego przez powiat wzoru porozumienia prowadzi do wniosku, iż gminie Jasień powierzono między innymi: gromadzenie, opracowywanie i udostępnianie materiałów bibliotecznych służących obsłudze potrzeb informacyjnych, edukacyjnych i samokształceniowych, zwłaszcza dotyczących wiedzy o własnym regionie oraz dokumentujących jego dorobek kulturalny, naukowy i gospodarczy, pełnienie funkcji ośrodka informacji biblioteczno-bibliograficznego, organizowanie obiegu wypożyczeń międzybibliotecznych, tworzenie bibliografii regionalnej na podstawie materiałów dostarczanych z bibliotek gminnych i udostępnianie jej czytelnikom. Są to zadania wojewódzkiej biblioteki publicznej wymienione w art. 20 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o bibliotekach, zastrzeżone wyłącznie do prerogatyw gminy wskazanej w art. 20a ust. 2 ustawy. W związku z powyższym powierzenie ich realizacji gminie Jasień było niedopuszczalne. Analogicznie orzekł WSA w Warszawie w wyroku z dnia 3 czerwca 2009r., sygn. akt VIII SA/WA 285/09.

Mając na względzie powyższe, należało orzec o nieważności uchwały w całości.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady powiatu wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Wojewoda Lubuski

Władysław Dajczak