

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.65.2016.AKop

z dnia 22 marca 2016 r.

Rada Gminy Łagów

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2015.1515 t.j. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XV.103.2016 Rady Gminy Łagów z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie: zamiaru przekształcenia Samorządowej Szkoły Podstawowej w Sieniawie w Szkołę Filialną w Sieniawie.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 24 lutego 2016 r. Rada Gminy Łagów podjęła uchwałę w sprawie: zamiaru przekształcenia Samorządowej Szkoły Podstawowej w Sieniawie w Szkołę Filialną w Sieniawie.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 2 marca 2016 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 59 ust. 1 w zw. z ust. 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. 2015. 2156 t.j. ze zm.) oraz § 7 ramowego statutu publicznego przedszkola stanowiącego załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz.U. Nr 61, poz. 624 ze zm.).

Zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 1a i 2, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów (w przypadku szkoły dla dorosłych - uczniów), właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Przepisy ust. 1-5 i art. 58 stosuje się odpowiednio w przypadku przekształcenia szkoły lub placówki (ust. 6). Zgodnie z art. 3 pkt 1 ustawy ilekroć w przepisach ustawy o systemie oświaty jest mowa bez bliższego określenia o szkole - należy przez to rozumieć także przedszkole.

Mocą przedmiotowej uchwały Rada Gminy Łagów postanowiła o zamiarze przekształcenia Samorządowej Szkoły Podstawowej w Sieniawie w Szkołę Filialną w Sieniawie. W § 2 uchwały Rada postanowiła, że „uczniom z klas I - III przekształcanej szkoły zapewni się możliwość kontynuowania nauki w filii w miejscowości Sieniawa. Uczniom zlikwidowanych oddziałów IV - VI zapewni się możliwość kontynuowania nauki w Samorządowej Szkole Podstawowej w Łagowie wchodzącej w skład Zespołu Edukacyjnego w Łagowie, zgodnie z ich obwodami ustalonymi odrębną uchwałą”.

Jednakże w Samorządowej Szkole Podstawowej w Sieniawie istnieją oddziały przedszkolne, w ww. uchwale Rada nie określiła miejsca kontynuowania wychowania przedszkolnego przez dzieci uczęszczające do tych oddziałów. Z uzasadnienia do uchwały wynika natomiast, że zlikwidowany oddział przedszkolny „zamierza się” zastąpić filią Samorządowego Przedszkola w Łagowie.

Organ nadzoru wskazuje, że stosownie do § 7 ramowego statutu publicznego przedszkola stanowiącego załącznik nr 1 do ww. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół, przedszkole może być jedno- lub wielooddziałowe. W uzasadnionych przypadkach poszczególne oddziały, nie więcej jednak niż 6 oddziałów, mogą być zlokalizowane w różnych miejscach, jeżeli organ prowadzący zapewni dyrektorowi przedszkola warunki sprawowania bezpośredniego nadzoru nad tymi oddziałami. Taką możliwość musi przewidywać istniejący statut przedszkola. Zatem przepisy prawa oświatowego nie przewidują możliwości tworzenia filii ogólnodostępnych publicznych przedszkoli.

Jak wynika z § 1 ramowego statutu publicznej szkoły podstawowej, stanowiącego załącznik nr 2 do ww. rozporządzenia utworzenie filii jest możliwe w przypadku szkoły podstawowej.

W ocenie organu nadzoru w przedmiotowej uchwale organ stanowiący winien wskazać inną placówkę publiczną, w której dzieci uczęszczające dotychczas do likwidowanego oddziału przedszkolnego będą mogły kontynuować wychowanie przedszkolne.

W myśl art. 5 ust. 5 ustawy o systemie oświaty zakładanie i prowadzenie publicznych przedszkoli, w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkoli specjalnych oraz innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 14a ust. 1a należy do zadań własnych gmin. Zadanie to obejmuje, zgodnie z art. 5a ust. 2 pkt 1 ustawy, zapewnienie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej w przedszkolach oraz w innych formach wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 14a ust. 1a.

Nadto w art. 14 ust. 3 i 4 ustawy o systemie oświaty ustawodawca określił, że dziecko w wieku 5 lat jest obowiązane odbyć roczne przygotowanie przedszkolne w przedszkolu, oddziale przedszkolnym zorganizowanym w szkole podstawowej lub w innej formie wychowania przedszkolnego, a zapewnienie warunków do spełniania obowiązku, o którym mowa w ust. 3, jest zadaniem własnym gminy.

Biorąc pod uwagę przytoczone przepisy i wymóg "zapewnienia" przez gminę realizacji wychowania przedszkolnego w powiązaniu z art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, stwierdzić należy, że uchwała o zamiarze likwidacji oddziału przedszkolnego winna określać podmiot, który przejmie zadanie prowadzenia wychowania przedszkolnego dzieci uczęszczających do likwidowanej jednostki organizacyjnej. Zważywszy na fakt, że brak jest podstaw prawnych do utworzenia przez gminę filii przedszkola, wymogu tego nie może spełniać stwierdzenie, że zlikwidowany oddział przedszkolny „zamierza się” zastąpić filią Samorządowego Przedszkola w Łagowie.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że w przepisie § 3 uchwały pominięto zawiadomienie o zamiarze likwidacji rodziców wychowanków Oddziału Przedszkolnego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek