

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-4131.66.2013.AZie

z dnia 14 marca 2013 r.

Burmistrz Skwierzyny

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność doręczonego w dniu 22 lutego 2013r. zarządzenia Nr 239/VI/2012 Burmistrza Skwierzyny z dnia 12 kwietnia 2012r. w sprawie przekazania w zarząd i do korzystania Sołectwu Krobielewko nieruchomości stanowiącej cmentarz zlokalizowany w Krobielewku.

Uzasadnienie

W dniu 12 kwietnia 2012r. Burmistrz Skwierzyny wydał zarządzenie w sprawie przekazania w zarząd i do korzystania Sołectwu Krobielewko nieruchomości stanowiącej cmentarz zlokalizowany w Krobielewku.

Niniejsze zarządzenie wpłynęło do organu nadzoru w dniu 22 lutego 2013r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że akt ten istotnie narusza prawo, tj. art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 31 stycznia 1959r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (j.t. Dz. U. Z 2011r. Nr 118, poz. 687 ze zm.) oraz art. 7 ust. 1 pkt 13, art. 35 ust. 3 pkt 4 oraz art. 48 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Przedmiotowym zarządzeniem, na podstawie art. 30 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym Burmistrz Skwierzyny przekazał w zarząd i do korzystania Sołectwu Krobielewko nieruchomości stanowiącej cmentarz zlokalizowany w Krobielewku.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy cmentarzy gminnych. Stosownie do art. 2 ust. 1 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych utrzymanie cmentarzy komunalnych i zarządzanie nimi należy do właściwych wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), na których terenie cmentarz jest położony. Z kolei art. 35 ust. 3 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że statut jednostki pomocniczej określa w szczególności zakres zadań przekazywanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji. Organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutom, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami (art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym).

Zauważyć należy zatem, że rada gminy - jako organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego - została wyposażona w kompetencję do określenia zakresu zadań przekazywanych jednostce pomocniczej przez gminę oraz sposobu ich realizacji. Zadania sołectwa i sposób ich realizacji, zadania sołtysa i rady sołectwiej powinny być uregulowane w statucie sołectwa w sposób wyczerpujący, w formie zamkniętego katalogu zadań i form działania sołectwa, jego organów i aparatu pomocniczego. Niedopuszczalne jest natomiast przyjęcie innego założenia, które umożliwiłoby przekazywanie sołectwu i jego organom zadań w trybie pozastatutowym, zarówno przez radę gminy, jak i przez organ wykonawczy gminy. Taki porządek ustrojowy sołectwa jest sprzeczny z upoważnieniem ustawowym zawartym w art. 35 ust. 3 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Stanowi to także istotne naruszenie art. 7 Konstytucji RP, nakazującego organom władzy publicznej działanie na podstawie i w granicach prawa. Stanowisko to potwierdza wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 5 czerwca 2012r., sygn. akt III Sa/Wr111/12, Wspólnota 2012/25-26/8.

Analiza zapisów Statutu Sołectwa Krobielewko (Dz.Urz. Woj. Lubuskiego z 2010 Nr 70 poz. 940) wskazuje, że Rada Miejska w Skwierzynie nie przekazała sołectwu Krobielewko zadania obejmującego sprawy cmentarzy gminnych, które stanowi zadanie własne gminy. Wobec czego

przekazanie przez Burmistrza Skwierzyny kwestionowanym zarządzeniem w zarząd i do korzystania Sołectwu Krobielewko nieruchomości stanowiącej cmentarz zlokalizowany w Krobielewku narusza wskazane wyżej przepisy prawa. Przedmiotowe postanowienia może zawierać jedynie uchwała w sprawie przyjęcia statutu jednostki pomocniczej, a podmiotem wyłącznie uprawnionym do dokonywania czynności w wymienionym zakresie jest rada miejska – jako organ właściwy do przyjęcia tego aktu. Tym samym wydając kwestionowane zarządzenie Burmistrz Skwierzyny przekroczył kompetencje organu wykonawczego gminy i wkroczył w zakres kompetencji organu stanowiącego, czyli Rady Miejskiej.

W § 2 ust. 2 przedmiotowego zarządzenia wskazano sposób zarządu i korzystania przez sołectwo z przekazanego mienia. Tymczasem w myśl art. 48 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, jednostka pomocnicza zarządza i korzysta z mienia komunalnego oraz rozporządza dochodami z tego źródła w zakresie określonym w statucie. Statut ustala również zakres czynności dokonywanych samodzielnie przez jednostkę pomocniczą w zakresie przysługującego jej mienia. Oznacza to, że uprawnienia przysługujące jednostce pomocniczej względem mienia komunalnego jednostka ta wykonuje w zakresie określonym w statucie. Statut ustala również zakres czynności dokonywanych samodzielnie przez jednostkę pomocniczą względem przysługującego jej mienia. Nie ulega zatem wątpliwości, iż zakres czynności dokonywanych przez jednostkę pomocniczą (jej organy) w zakresie przysługującego jej mienia unormowany winien być określony statutem tej jednostki, ewentualnie statutem gminy, a nie w drodze zarządzenia organu wykonawczego.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności zarządzenia organu gminy wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek