

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131. 70 .2014.A Bej

z dnia 19 maja 2014 r.

Rada Gminy Świdnica

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Świdnica Nr XLV/246/14 z dnia 15 kwietnia 2014 r. w sprawie wystąpienia z Zielonogórskiego Związku Gmin w części dotyczącej § 3.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 15 kwietnia 2014r. Rada Gminy Świdnica podjęła uchwałę w sprawie wystąpienia z Zielonogórskiego Związku Gmin. Uchwałę doręczono organowi nadzoru dnia 18 kwietnia 2014 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, iż przy podejmowaniu w.w. uchwały istotnie naruszono prawo, tj. art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2011r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.).

Stosownie do treści art. 13 w/w ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się: 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespółonej; 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy; 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów; 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespółonej; 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespółonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy; 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte: a) między jednostkami samorządu terytorialnego, b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej; 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa; 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy; 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego; 9) statut urzędu wojewódzkiego; 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Określony zatem w artykule 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych katalog aktów prawnych jest zamknięty i nie może być dowolnie rozszerzany. W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, nie mieści się także w ustawowo określonym katalogu aktów podlegających ogłoszeniu w dzienniku urzędowym. Aby dana uchwała mogła być uznana za akt prawa miejscowego, musi być aktem prawnym o charakterze generalnym i abstrakcyjnym - powinna więc zawierać przepisy powszechnie obowiązujące na danym terenie. O kwalifikacji danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego nie decyduje sam fakt podjęcia uchwały przez organ stanowiący gminy, ale jego cechy materialne i formalne. Należy brać tu pod uwagę charakter ustanawianych norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. Zgodnie z ww. przepisem w.w. uchwała nie podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Ogłoszeniu w dzienniku urzędowym podlegać będzie natomiast zmiana statutu Zielonogórskiego Związku Gmin uwzględniająca wystąpienie Gminy Świdnica ze Związku.

Zatem uchwała Rady Gminy Świdnica w sprawie wystąpienia z Zielonogórskiego Związku Gmin wchodzi w życie z dniem jej podjęcia, a nie jak wskazano w kwestionowanym §3, po upływie 14 dni od daty opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego .

Nieprawidłowe ustalenie sposobu wejścia w życie uchwały Rady Miejskiej w Świdnicy stanowi istotne naruszenie prawa uzasadniające stwierdzenie nieważności przedmiotowego aktu we wskazanej części.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek