

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO**

NR NK-I.4131.77.2018.IWIT

z dnia 27 kwietnia 2018 r.

Rada Miasta Gozdnicza

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 ze zm.) stwierdzam nieważność § 1 Uchwały Nr XXXVI/215/18 Rady Miasta Gozdnicza z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie określenia ilości zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Gozdnicza.

Uzasadnienie

W dniu 22 marca 2018 r. Rada Miasta Gozdnicza podjęła Uchwałę Nr XXXVI/215/18 w sprawie określenia ilości zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Gozdnicza. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 28 marca 2018 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdził, że przedmiotowa uchwała w § 1 istotnie narusza prawo, tj. art. 12 ust. 1 w zw. z art. 1 ust. 1 i art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2016., poz. 487).

Mocą § 1 ww. uchwały Rada Miasta Gozdnicza postanowiła, iż na terenie Gminy Gozdnicza nie wprowadza się ograniczeń co do ilości zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w rozróżnieniu na ich rodzaje oraz przeznaczenie do spożycia w miejscu sprzedaży a także poza nim.

W ocenie organu nadzoru taki zapis pozostaje w sprzeczności z ww. przepisami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Zgodnie z art. 1 ust. 1 tej ustawy, organy administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego są zobowiązane do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych, a art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy nakazuje tym organom ograniczanie dostępności do alkoholu. Zniesienie przez Radę Miasta Gozdnicza liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych, wynoszącej dotychczas poza miejscem sprzedaży 13 punktów oraz w miejscu sprzedaży 6 punktów i zastąpienie tej liczby nieograniczoną liczbą tych punktów prowadzi w pierwszej kolejności do zwiększenia dostępności alkoholu, a to z kolei nieuchronnie prowadzi do zwiększenia spożycia napojów alkoholowych. Zauważyć należy, iż w myśl art. 12 ust. 1 ww. ustawy rada gminy ustala, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta), odrębnie dla: 1) poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 3; 2) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży; 3) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Rada gminy nie może więc uchylić się od realizacji tego przepisu, o czym świadczy obligatoryjne jego brzmienie: "rada gminy ustala w drodze uchwały", a nie np. "może ustalić". Ustalenie nieograniczonej liczby punktów sprzedaży nie jest wypełnieniem tej dyspozycji przepisu. Analogicznie stwierdził Wojewoda Podkarpacki w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 16 grudnia 1996r. znak: ON.III-0903-12-46/96.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
p.o. Dyrektora Wydziału
Nadzoru i Kontroli

Paweł Witt