

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**  
**WOJEWODY LUBUSKIEGO**

**Nr NK-4131.77.2016.AZie**

z dnia 22 marca 2016 r.

**Rada Powiatu Sulęcińskiego**

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. 2015.1445 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność doręczonej w dniu 29 lutego 2016 r. uchwały Nr XX/100/16 Rady Powiatu Sulęcińskiego z dnia 23 lutego 2016 r. w sprawie przyjęcia Programu Rozwoju Powiatu Sulęcińskiego do roku 2020, w części § 3 uchwały.

**Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 23 lutego 2016 r. Rada Powiatu Sulęcińskiego podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia Programu Rozwoju Powiatu Sulęcińskiego do roku 2020.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że akt ten istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ( Dz. U.2016.296 j.t.) oraz art. 19 ust. 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U.2014.1649 j.t. ze zm.) .

Rada Powiatu w § 3 uchwały postanowiła, że „*uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty opublikowania*”. Określenie takiego terminu wejścia w życie oznacza, że rada zakwalifikowała przedmiotową uchwałę do kategorii aktów prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zapis ten narusza art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W wymienionym artykule ustawodawca postanowił, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W ocenie organu nadzoru uchwała w sprawie przyjęcia Programu Rozwoju Powiatu Sulęcińskiego do roku 2020 nie posiada cech właściwych dla aktu prawa miejscowego. Nie rozstrzyga bowiem o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, lecz jest aktem kierownictwa wewnętrznego, konkretyzującym sposoby działania powiatu zmierzające do osiągnięcia celów ustawowych.

Ponadto art. 19 ust.3a ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju stanowi, że program rozwoju opracowany przez właściwy zarząd powiatu jest przyjmowany przez radę powiatu w drodze uchwały. Natomiast zgodnie z ust. 8 tego przepisu w wojewódzkim dzienniku urzędowym zarząd powiatu ogłasza jedynie komunikat: o podjęciu uchwały o przyjęciu programu rozwoju , adres strony internetowej, na której zostanie umieszczona treść programu rozwoju oraz zmian tego programu, terminie, od którego program rozwoju lub jego zmiany będą stosowane, to trudno przyjąć by przyjęcie programu rozwoju stanowiło normatywny akt prawa miejscowego.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Teresa Kaczmarek**