

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
NR NK-I.4131.79.2017.TDOM

z dnia 25 kwietnia 2017 r.

Rada Gminy w Trzebiechowie

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2016.446 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność §4 uchwały Rady Gminy w Trzebiechowie Nr XXII/149/2017 z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Trzebiechowie 31 marca 2017 roku podjęła uchwałę Nr XXII/149/2017 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego. Uchwała doręczona została organowi nadzoru 5 kwietnia 2017 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż w zakwestionowanej części narusza ona istotnie prawo, tj. art. 210 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz.U.2017.60) w zw. z art. 39 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U.2017.59).

Zgodnie z art. 210 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe do ustalania planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określania granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy - Prawo oświatowe. Z kolei zgodnie z art. 39 ust. 8 ustawy Prawo oświatowe ustalenie planu sieci publicznych szkół, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Zatem zgodnie ze wskazanymi przepisami, wobec odwołania się prawodawcy do stosowania art. 39 ustawy - Prawo oświatowe, ustalenie sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych na okres od dnia 1 września 2019 r. następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Pismem z dnia 9 marca 2017 r. (znak: KO.I.540.96.2017.AKL) Lubuski Kurator Oświaty poinformował Gminę Trzebiechów, że pozytywnie opiniuje uchwałę nr XXI/143/2017 Rady Gminy Trzebiechów z dnia 22 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, jednakże tylko w zakresie o którym mowa w art. 208 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, a więc tylko w zakresie planu sieci szkół na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. oraz warunków przekształcenia dotychczasowych gimnazjów w ośmioletnie szkoły podstawowe. Przedmiotowa opinia Lubuskiego Kuratora Oświaty nie dotyczyła zatem zawartego w uchwale nr XXII/149/2017 Rady Gminy w Trzebiechowie projektu planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę i obwodów tych szkół na okres od dnia 1 września 2019 r. Gmina Trzebiechów zatem nie uzyskała pozytywnej opinii Lubuskiego Kuratora Oświaty do ustalonej badaną uchwałą sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych i granic ich obwodów na okres od dnia 1 września 2019 r.

Organ nadzoru podnosi, iż prawidłowa pod względem prawnym uchwała winna spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. Jeżeli wskazane powyżej przepisy, w katalogu formalnych warunków podjęcia kwestionowanej uchwały, wymagają przed jej podjęciem pozytywnej opinii kuratora oświaty również w zakresie obowiązującej od dnia 1 września 2019 r. sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych, to zdaniem organu nadzoru,

nie uzyskanie takiej opinii przez Gminę Trzebiechów jest równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje stwierdzeniem nieważności przyjętej regulacji we wskazanej części.

Brak podstaw do określania w badanej uchwale planu sieci szkół na okres od 1 września 2019 roku wynika także ze stanowiącego podstawę tej uchwały art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, zgodnie z którym, na podstawie tego przepisu rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, jedynie na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Należy zatem stwierdzić, że uchwały tej nie podejmuje się na okres po 31 sierpnia 2019 roku. Ponadto art. 210 ust. 5 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, wprost stanowi, że do ustalania planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określania granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy – Prawo oświatowe. Należy zatem stwierdzić, że plan sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określenie granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od 1 września 2019 roku, ustała się na podstawie art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe, a nie w uchwale w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019r. podjętej na podstawie art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli Lubuskiego
Urzędu Wojewódzkiego

Teresa Kaczmarek