

## **ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE**

### **WOJEWODY LUBUSKIEGO**

**Nr NK-I.4131.79.2015.ABej**

z dnia 8 maja 2015 r.

**Wójt Gminy Lubiszyn**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2013r., poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność doręczonego w dniu 9 kwietnia 2015 r. Zarządzenia Nr 16/2015 Wójta Gminy Lubiszyn z dnia 31 marca 2015r. w sprawie : wytycznych do opracowania arkuszy organizacyjnych publicznych przedszkoli/szkół prowadzonych przez Gminę Lubiszyn na rok szkolny 2015/2016.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 31 marca 2015 r. Wójt Gminy Lubiszyn wydał zarządzenie w sprawie : wytycznych do opracowania arkuszy organizacyjnych publicznych przedszkoli/szkół prowadzonych przez Gminę Lubiszyn na rok szkolny 2015/2016. W Załączniku do zarządzenia, określono Wytyczne do opracowania arkuszy organizacyjnych pracy przedszkoli/szkół prowadzonych przez Gminę Lubiszyn na rok szkolny 2015/2016. W podstawie prawnej zarządzenia przywołano art. 7 ust. 1 pkt 8 i art. 30 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 34a ust. 1 i 2 pkt 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty ( t.j. Dz. U. z 2004r., Nr 256, poz. 2572 ze zm).

Po dokonaniu analizy prawnej zarządzenia organ nadzoru stwierdza, że wskazane w podstawie prawnej przepisy nie upoważniają wójta do wydania kwestionowanego aktu. Przepis art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym normuje „in generale” zadania wójta jako organu gminy. Kompetencją wójta w myśl wskazanego przepisu jest wykonywanie uchwał rady gminy i zadań gminy określonych przepisami prawa. Przepis art. 34a ust. 2 pkt 3 w związku z art.5c pkt 3 ustawy o systemie oświaty, wskazuje natomiast zakres nadzoru wójta, burmistrza, prezydenta miasta jako organu prowadzącego. Zgodnie z tym przepisem nadzorowi podlega przestrzeganie przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły i placówki. Szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym w myśl § 8 załącznika nr 1 i §10 załącznika nr 2 i rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz.U. Nr 61, poz. 624 ze zm.) określa arkusz organizacyjny opracowany przez dyrektora, który zatwierdza organ prowadzący. W myśl wskazanego rozporządzenia arkusz organizacyjny opracowuje dyrektor ww. jednostek- do dnia 30 kwietnia każdego roku, a zatwierdza organ prowadzący szkołę do dnia 30 maja danego roku. Ww. przepisy wskazują również jakie elementy winien zawierać arkusz organizacyjny. W przepisach tych brak jest upoważnienia dla organu prowadzącego do wydawania wytycznych - w tym dotyczących zatrudniania pracowników, czy też terminarza sporządzania arkusza organizacji szkoły.

Niezależnie od powyższego ( braku podstaw prawnych do wydania zarządzenia), w ocenie organu nadzoru naruszają prawo również uregulowania w nim zawarte. Sprawy opisane w załączniku do kwestionowanego Zarządzenia dotyczące przyjmowania uczniów do szkół, tworzenia oddziałów oraz liczebność w oddziałach i podział na grupy, zostały uregulowane w przepisach powszechnie obowiązujących, albo przekazane do ewentualnego uregulowania przez radę danej gminy prowadzącej placówki oświatowe. Przepisy te znajdują się w Rozdziale 2a ustawy o systemie oświaty, zatytułowanym „ Przyjmowanie do publicznych przedszkoli, publicznych innych form wychowania przedszkolnego, publicznych szkół i publicznych placówek”, a także w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół.

Kwestionowane zarządzenie Wójta Gminy Lubiszyn, w ocenie organu nadzoru w sposób nieuprawniony wkracza w kompetencje dyrektorów szkół. Czym innym jest bowiem sprawowanie nadzoru, czy też zatwierdzenie konkretnych działań (w tym arkuszy organizacji poszczególnych placówek), które jest czynnością następczą, a czym innym próba uprzedniego narzucenia dyrektorom placówek konkretnych rozwiązań i związania ich wytycznymi - nieznajdującymi oparcia w przepisach prawa. Podobne stanowisko przyjął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia z dnia 3 października 2012 r., sygn. akt II SA/Bd 786/12, LEX nr 1248614 oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia z dnia 20 grudnia 2012 r., sygn. akt II SA/Rz 1145/12, LEX nr 1288355.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Teresa Kaczmarek**