

**ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE**  
**WOJEWODY LUBUSKIEGO**  
**Nr NK-I.4131.8.2014.ABej**

z dnia 10 stycznia 2014r.

**Rada Powiatu Nowosolskiego**

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLIII/289/2013 Rady Powiatu Nowosolskiego z dnia 29 listopada 2013r. w sprawie określenia kierunków działania Lubuskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w celu zapewnienia na obszarze Powiatu Nowosolskiego należytej ochrony środowiska na rok 2014, w części, tj. § 1 pkt 1 uchwały.

**Uzasadnienie**

W dniu 29 listopada 2013r. Rada Powiatu Nowosolskiego podjęła uchwałę Nr XLIII/289/2013 w sprawie określenia kierunków działania Lubuskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w celu zapewnienia na obszarze Powiatu Nowosolskiego należytej ochrony środowiska na rok 2014. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 11 grudnia 2013r.

Po dokonaniu analizy prawnej przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż zapisy § 1 pkt 1 uchwały istotnie naruszają prawo, tj. art. 8a ust. 2 i 4 ustawy z dnia 20 lipca 1991r. o Inspekcji Ochrony Środowiska ( t.j. Dz. U. z 2013r., poz. 686), dalej zwana " ustawą".

W myśl art. 8a ust. 1 i 2 ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska rada gminy, rada powiatu i sejmik województwa przynajmniej raz w roku rozpatrują informację wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o stanie środowiska na obszarze województwa. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska informuje wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zarząd powiatu i zarząd województwa o wynikach kontroli obiektów o podstawowym znaczeniu dla danego terenu. W związku z przedłożoną informacją, o której mowa w ust. 1, radzie powiatu służy prawo do określania, w drodze uchwały, kierunków działania wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska w celu zapewnienia na danym obszarze należytej ochrony środowiska.

Jednocześnie art. 8a ust 4 tej ustawy stanowi, że uchwała podjęta na podstawie ust. 2 oraz wnioski skierowany na podstawie ust. 3 nie mogą dotyczyć wykonania konkretnych czynności służbowych ani określać sposobu wykonania zadania przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, lecz powinny ustalać przedmiot działań lub wskazywać stan niezgodny z prawem, o którego usunięcie chodzi i którego zakres należy do właściwości wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.

Organ nadzoru kwestionuje zapisy § 1 pkt 1 uchwały, w którym Rada postanowiła, w ramach określenia kierunków działania Lubuskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w celu zapewnienia na obszarze Powiatu Nowosolskiego należytej ochrony środowiska na rok 2014 : podjęcie działań w miejscu składowania odpadów niebezpiecznych na terenie miasta Nowa Sól ( bomba ekologiczna w rejestrze GIOŚ ) celem zapobieżenia szkodom w środowisku, na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 8 ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska. Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 8 ustawy do zadań Inspekcji Ochrony Środowiska należy wykonywanie zadań w zakresie zapobiegania szkodom w środowisku i ich naprawy. Ustawodawca uregulował zakres zadań wykonywanych przez Inspekcję w tym zakresie w rozdziale 4a „ Wykonywanie zadań w zakresie szkód w środowisku,„ który w art. 28a - 28e stanowi o zadaniach Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. Zadania w zakresie zapobiegania szkodom w środowisku i ich naprawy na podstawie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska wykonuje więc wyłącznie Główny Inspektor Ochrony Środowiska. Nadto organem ochrony środowiska właściwym w sprawach odpowiedzialności za zapobieganie szkodom w środowisku i naprawę szkód w środowisku na podstawie art. 7 ust 1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie ( Dz. U. z 2007r., Nr 75, poz. 493 z późn. zm.) jest regionalny dyrektor ochrony środowiska.

Zgodnie z przytoczonym w podstawie prawnej uchwały art. 8a ust. 4 ustawy rada powiatu podejmując uchwałę o kierunkach działania wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska powinna ustalać przedmiot działań lub wskazywać stan niezgodny z prawem, o którego usunięcie chodzi i którego zakres należy do właściwości wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska. kwestionowanym zapisem przedmiotowej uchwały Rada Powiatu Nowosolskiego wskazała Lubuskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Środowiska kierunki działań nie mieszczące się w zakresie jego zadań, czym Rada przekroczyła upoważnienie ustawowe.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w wyżej wskazanym zakresie jest uzasadnione i konieczne.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Teresa Kaczmarek**