

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.80.2020.ASz

z dnia 24 lipca 2020 r.

Burmistrz Sulęcina

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

stwierdzam nieważność

zarządzenia Nr OA.0050.49.2020 Burmistrza Sulęcina z dnia 23 czerwca 2020 r. w sprawie nieodpłatnego ustanowienia służebności gruntowej przechodu i przejazdu na gminnej drodze wewnętrznej, w części, tj.:

- w tytule zarządzenia w zakresie słowa „nieodpłatnego”;
- w § 1 w zakresie słowa „nieodpłatną”.

Uzasadnienie

23 czerwca 2020 r. Burmistrz Sulęcina wydał zarządzenie Nr OA.0050.49.2020 w sprawie nieodpłatnego ustanowienia służebności gruntowej przechodu i przejazdu na gminnej drodze wewnętrznej (dalej zarządzenie).

Zarządzenie zostało doręczone organowi nadzoru 30 czerwca 2020 r.

W ocenie organu nadzoru tytuł zarządzenia w zakresie słowa „nieodpłatnego” oraz § 1 zarządzenia w zakresie słowa „nieodpłatną” istotnie naruszają prawo, tj. art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jednolity Dz.U.2020.65 ze zm., dalej u.g.n.).

Stosownie do powyższego przepisu, nieruchomości stanowiące własność Skarbu Państwa mogą być nieodpłatnie obciążane na rzecz jednostek samorządu terytorialnego ograniczonymi prawami rzeczowymi. Nieruchomości stanowiące własność jednostek samorządu terytorialnego mogą być nieodpłatnie obciążane na rzecz Skarbu Państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego ograniczonymi prawami rzeczowymi..

W niniejszym stanie faktycznym Burmistrz Sulęcina w § 1 zarządzenia wyraził zgodę na ustanowienie na czas nieokreślony nieodpłatnej służebności gruntowej przejazdu i przechodu na utwardzonej drodze wewnętrznej Gminy Sulęcina o obszarze 1017 m² położonej w Sulęcinie obręb 0047 na działkach 565/14 o pow. 919 m² i 565/12 o pow. 98 m², dla których Sąd Rejonowy w Sulęcinie IV Wydział Ksiąg Wieczystych prowadzi księgę wieczystą nr GW1U/00015349/3 - zgodnie z załącznikiem mapowym na rzecz każdorazowego właściciela działek nr 565/16 i 565/15. Zgodnie z § 2 zarządzenia, służebność będzie polegała na prawie przechodu i przejazdu przez utwardzoną drogę wewnętrzną Gminy Sulęcina opisaną w § 1 w celu dostępu do drogi publicznej (drogi wojewódzkiej 137).

W ocenie organu nadzoru powyższe zarządzenie istotnie narusza prawo poprzez wyrażenie zgody na nieodpłatne obciążenie nieruchomości stanowiącej własność Gminy Sulęcina ograniczonym prawem

rzeczowym, jakim jest służebność gruntowa, na rzecz innych podmiotów niż Skarb Państwa bądź jednostka samorządu terytorialnego. W ocenie organu nadzoru z art. 14 ust. 2 u.g.n. *a contrario* wynika norma, że nieodpłatne obciążenie nieruchomości samorządowej nie może nastąpić na rzecz innych podmiotów niż Skarb Państwa lub jednostka samorządu terytorialnego. Należy podkreślić, że powyższy przepis ma charakter bezwzględnie obowiązujący, co oznacza, że nie może podlegać jakiegokolwiek modyfikacji dyspozycją strony. Celem tego przepisu jest bowiem zabezpieczenie żywotnych interesów majątkowych Skarbu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego. Stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z 23 czerwca 2016 r. (sygn. akt II SA/Go 416/16, LEX nr 2104742).

Mając na uwadze powyższe, organ nadzoru stwierdził nieważność tytułu oraz § 1 zarządzenia w części - kolejno w zakresie słów: „nieodpłatnego” i „nieodpłatną”.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności zarządzenia organu gminy wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli