

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **WOJEWODY LUBUSKIEGO**

**Nr NK-I.4131.80.2013.AHor**

**z dnia 16 kwietnia 2013 r.**

**Rada Gminy w Otyniu**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność Uchwały Nr XXV.21.2013 Rady Gminy w Otyniu z dnia 8 marca 2013 r. w sprawie wprowadzenia tekstu jednolitego Statutu Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Wiejskiego Ośrodka Zdrowia w Niodoradzu.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 8 marca 2013 r. Rada Gminy w Otyniu podjęła Uchwałę Nr XXV.21.2013 w sprawie wprowadzenia tekstu jednolitego Statutu Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Wiejskiego Ośrodka Zdrowia w Niodoradzu. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 18 marca 2013 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała istotnie narusza prawo, a mianowicie art. 16 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 ze zm.) oraz § 101 w zw. z § 110 Załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908) – dalej jako ZTP.

W § 1 badanej uchwały Rada wskazała, że uchwała się tekst jednolity Statutu Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Wiejskiego Ośrodka Zdrowia w Niodoradzu, stanowiącego Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XV/5/2012 Rady Gminy w Otyniu z dnia 2 lutego 2012 r. w sprawie nadania statutu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej Wiejskiemu Ośrodkowi Zdrowia w Niodoradzu, jak w załączniku do niniejszej uchwały. Natomiast w § 2 Rada postanowiła, iż traci moc wskazana wyżej Uchwała Nr XV/5/2012. W ocenie Rady badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, gdyż w § 4 Rada wskazała, iż „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego”.

Należy tymczasem zauważyć, że zgodnie z art. 16 ust. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego(...) tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. Natomiast stosownie do ust. 4 tego artykułu „Tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono”. Zgodnie zaś z § 101 ZTP „Ogłoszenie tekstu jednolitego następuje w formie obwieszczenia; tekst jednolity jest załącznikiem do tego obwieszczenia”. Z przywołanej regulacji wynika, że organem wydającym tekst jednolity uchwały rady gminy będącej aktem prawa miejscowego jest rada gminy. Powinna więc ona podjąć uchwałę w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu uchwały w danej sprawie. Ogłoszenie tekstu jednolitego uchwały powinno nastąpić w formie obwieszczenia stanowiącego załącznik do takiej uchwały. Samo ogłoszenie tekstu następuje więc w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt ogłoszono, tekst jednolity stanowi zaś załącznik do tego obwieszczenia. W dzienniku urzędowym nie ogłasza się natomiast samej uchwały w sprawie ogłoszenia (przyjęcia) jednolitego tekstu uchwały w danej sprawie. Co więcej taka uchwała nie jest aktem prawa miejscowego. Uzależnienie więc przez Radę Gminy w Otyniu wejścia w życie Uchwały Nr XXV.21.2013 od ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego oraz przyjęcie tekstu jednolitego w formie załącznika do w/w uchwały, bez stosownego obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały, stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały.

Reasumując stwierdzić należy, iż aby rada gminy wywiązała się z obowiązku ogłoszenia tekstu jednolitego zmienionej uchwały powinna w pierwszej kolejności podjąć uchwałę w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu uchwały w danej sprawie, do której to uchwały załącznikiem będzie obwieszczenie w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu, zaś dopiero załącznikiem do tego obwieszczenia będzie tekst jednolity samej uchwały.

W dzienniku urzędowym opublikowane może zostać wyłącznie obwieszczenie z załącznikiem – tekstem jednolitym uchwały.

Warto zwrócić również uwagę Rady na przepisy Działu III (od § 98 do § 110) Załącznika do Rozporządzenia w sprawie Zasad techniki prawodawczej, które w sposób szczegółowy regulują sposób tworzenia od strony technicznej tekstów jednolitych aktów prawnych. Zgodnie bowiem z § 110 ZTP zasady wyrażone w przedmiotowym dziale stosuje się odpowiednio do tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Teresa Kaczmarek**