

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
Nr NK-I.4131.157.2015.AHor
z dnia 29 października 2015 r.

Rada Gminy Bledzew

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2015r., poz. 1515) stwierdzam nieważność Uchwały Nr XV/66/15 Rady Gminy Bledzew z dnia 28 września 2015 r. w sprawie pozbawienia odcinka byłej drogi krajowej nr 3 kategorii drogi gminnej.

Uzasadnienie

W dniu 28 września 2015 r. Rada Gminy Bledzew podjęła Uchwałę Nr XV/66/15 w sprawie pozbawienia odcinka byłej drogi krajowej nr 3 kategorii drogi gminnej. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 października 2015 r.

W § 1 badanej uchwały Rada postanowiła, że „Pozbawia się dotychczasowej kategorii drogi gminnej odcinek drogi położonej w obrębie Popowo, stanowiący działki oznaczone numerami geodezyjnymi 141, 274 (księga wieczysta KW 44703), 304 i 309/2 (księga wieczysta KW GW1M/00047955/0) oraz odcinek drogi położonej w obrębie Stary Dworek, stanowiący działki oznaczone numerami geodezyjnymi 334/7 i 309/11 (księga wieczysta KW GW1M/00047952/9), które to odcinki z mocy prawa stają się drogami wojewódzkimi”.

Organ nadzoru pismem z dnia 12 października br. zwrócił się o udzielenie wyjaśnień czy Zarząd Województwa Lubuskiego został poinformowany przez Wójta Gminy Bledzew o zamiarze podjęcia uchwały w sprawie pozbawienia odcinka byłej drogi krajowej nr 3 kategorii drogi gminnej co najmniej na 30 dni przed podjęciem przedmiotowej uchwały oraz o wskazanie dlaczego odcinek drogi położonej w obrębie Popowo, stanowiący działki oznaczone numerami geodezyjnymi 141 i 274 oraz odcinek drogi położonej w obrębie Stary Dworek, stanowiący działki oznaczone numerami geodezyjnymi 334/7 i 309/11, nie spełniają dłużej kryteriów dróg gminnych.

Pismem z dnia 21 października br. Przewodniczący Rady Gminy Bledzew wyjaśnił, że Zarząd Województwa Lubuskiego nie był informowany o zamiarze podjęcia przedmiotowej uchwały oraz wskazał, że odcinki drogi dawnej krajowej "3" położone w obrębie Popowo na działkach 141 i 274 oraz w obrębie Stary Dworek na działkach 334/7 i 309/11 w istocie spełniają rolę drogi krajowej, a nie lokalnej drogi gminnej gdyż droga ta jest wykorzystywana powszechnie, także w transporcie międzynarodowym, podobnie jak przed budową drogi ekspresowej.

Rada Gminy Bledzew w podstawie prawnej uchwały powołała art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r., poz. 460) w zw. z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 2013 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r., poz. 870).

Zgodnie z art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych nadanym mu przez ustawę z dnia 13 września 2013r. o zmianie ustawy o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r., poz. 870), która weszła w życie w dniu 9 lipca 2015 r., „Odcinek drogi krajowej zastąpiony nowo wybudowanym odcinkiem drogi z chwilą oddania go do użytkowania zostaje pozbawiony dotychczasowej kategorii i zaliczony do kategorii drogi wojewódzkiej.” Przepis ten ma więc zastosowanie do odcinków drogi krajowej zastąpionych nowo wybudowanym odcinkiem drogi z chwilą oddania ich do użytkowania dopiero po dniu 8 lipca 2015 r. W związku z tym powołanie go przez Radę Gminy Bledzew w podstawie prawnej było błędne i nieuzasadnione, gdyż nie znalazł on zastosowania do odcinków drogi dawnej krajowej „3” położonych w obrębach Popowo i Stary Dworek w Gminie Bledzew.

Podstawę prawną do podjęcia badanej uchwały stanowił natomiast drugi z powołanych przez Radę przepisów tj. przepis przejściowy art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 2013 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych, zgodnie z którym „Rada gminy, w terminie 90 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy [czyli od dnia 9 lipca 2015 r.], może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi gminnej odcinek drogi, który został zaliczony do kategorii drogi gminnej na podstawie art. 10 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym” [ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych]. Jednak zgodnie z ust. 2 art. 2 ww. ustawy nowelizującej „Odcinek drogi, o którym mowa w ust. 1, zostaje zaliczony do kategorii drogi wojewódzkiej. Przepisy art. 10 ust. 5a-5d ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą stosuje się odpowiednio”. Stosownie natomiast do art. 10 ust. 5a ustawy o drogach publicznych „Sejmik

województwa może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej odcinek drogi wojewódzkiej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi krajowej, o którym mowa w ust. 5. Ten odcinek drogi wojewódzkiej zostaje zaliczony do kategorii drogi powiatowej”, zaś w myśl ust. 5b „Zarząd województwa informuje zarząd powiatu o zamiarze podjęcia uchwały, o której mowa w ust. 5a, co najmniej na 30 dni przed jej podjęciem.” Analogiczne brzmienie mają art. 10 ust. 5c i ust. 5d i dotyczą zmiany kategorii drogi z powiatowej na gminną. Z przepisów tych wynika, że Wójt Gminy Bledzew o zamiarze podjęcia przez Radę Gminy Bledzew uchwały w sprawie pozbawienia odcinka byłej drogi krajowej nr 3 kategorii drogi gminnej powinien był poinformować Zarząd Województwa Lubuskiego na co najmniej na 30 dni przed podjęciem kwestionowanej uchwały. Ponieważ z wyjaśnień złożonych przez Przewodniczącego Rady Gminy Bledzew wynika, że Zarząd Województwa Lubuskiego nie był informowany o zamiarze podjęcia przedmiotowej uchwały to uznać należy, że przy jej podejmowaniu doszło do istotnego naruszenia prawa, skutkującego koniecznością stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XV/66/15 w całości. W judykaturze i orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że istotnym naruszeniem prawa jest naruszenie przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwały, w tym niezasięgnięcie opinii wymaganej prawem albo nie poinformowanie o zamiarze podjęcia uchwały przed jej podjęciem przez radę gminy.

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i
Kontroli

Teresa Kaczmarek