

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**  
**WOJEWODY LUBUSKIEGO**  
**Nr NK-I.4131.83.2019.AOlc**  
**z dnia 27 marca 2019 r.**

**Rada Miejska w Bytomiu Odrzańskim**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. t.j. z 2019 r., poz. 506) stwierdzam nieważność uchwały nr III/31/2019 Rady Miejskiej w Bytomiu Odrzańskim z dnia 22 lutego 2019r. w sprawie: zmiany uchwały ws: ustalenia lokalizacji targowisk i ich regulaminu.

**Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 22 lutego 2019r. Rada Miejska w Bytomiu Odrzańskim podjęła uchwałę w sprawie: zmiany uchwały ws: ustalenia lokalizacji targowisk i ich regulaminu, zwaną dalej „uchwałą”.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 4 marca 2019 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że uchwały ta istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945).

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Bytomiu Odrzańskim postanowiła, że „W Uchwale Nr XII/82/95 Rady Miejskiej w Bytomiu Odrzańskim z dnia 28 sierpnia 1995r. § 1 otrzymuje brzmienie: „§ 1 wyznacza się część działki nr 290/4 od strony ul. Narożnej w Bytomiu Odrzańskim na targowisko miejskie. Teren targowiska oznaczony jest kolorem czerwonym na mapie stanowiącej załącznik do uchwały”. Ponadto wykonanie uchwały powierzyła Burmistrzowi Bytomia Odrzańskiego. Rada Miejska postanowiła także, że uchwała jest aktem prawa miejscowego poprzez publikację w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały Rada Miejska wywiodła z przepisu art. 7 ust. 1 pkt 11 ustawy o samorządzie gminnym.

W ocenie organu nadzoru przywołane przez Radę przepisy nie stanowią podstawy prawnej do podjęcia kwestionowanej uchwały.

W obowiązującym do 1999 r. dekrete z dnia 2 sierpnia 1951 r. o targach i targowiskach (Dz. U. Nr 41, poz. 312 z późn. zm.), art. 5 dawał radzie gminy kompetencję do ustalania lokalizacji targowisk. Jednak dekret ten został uchylony ustawą z dnia 19 listopada 1999 r. - Prawo o działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 101, poz. 1178 z późn. zm.).

Obecnie obowiązującymi przepisami w zakresie lokalizacji targowisk są przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. t.j. z 2018r., poz. 1945 z późn. zm.). Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy ustalenie przeznaczenia terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. w wyroku z dnia 16 stycznia 2014r. w sprawie o sygn. akt II SA/Go 1066/13 wskazał, że wedle art. 94 Konstytucji RP podstawą prawną stanowienia prawa miejscowego jest upoważnienie zawarte w ustawie. Każdorazowo więc w akcie rangi ustawowej zawarte musi być upoważnienie dla lokalnego prawodawstwa, czyli tzw. delegacja. Upoważnienie to musi być wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z przepisów ustawowych. Akty prawa miejscowego nie mogą być automatyczne, wydawane bez wyraźnego upoważnienia ustawowego. Ponadto nie mogą one regulować materii ustawowych i nie mogą wykraczać poza unormowania ustawowe. Wyjątkowo, gdy istnieje wyraźne upoważnienie ustawowe, akty prawa miejscowego mogą regulować poszczególne sprawy w sposób odmienny od przewidzianego w ustawach dla całego państwa.

Skoro odpadła podstawa prawna do podejmowania uchwał w przedmiocie lokalizacji targowiska, to jedynymi przepisami w zakresie lokalizacji inwestycji (w tym oczywiście targowisk) są przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (wyrok NSA z dnia 13 października 2005 r. o sygn. akt OSK 1932/04 i wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 16 stycznia 2014r. sygn. akt II SA/Go 1066/13).

Organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała istotnie narusza prawo, wobec powyższego stwierdzenie jej nieważności jest uzasadnione.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

**Paweł Witt**