

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Nr NK-I.4131.83.2014.ACze

z dnia 8 lipca 2014 r.

Rada Gminy Tuplice

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Tuplice nr XXIX/207/2014 z dnia 30 maja 2014 r. w sprawie: ustalenia cen w zakresie korzystania z cmentarzy komunalnych, położonych na obszarze gminy Tuplice.

Uzasadnienie

W dniu 30 maja 2014 r. Rada Gminy Tuplice podjęła uchwałę Nr XXIX/207/2014 w sprawie: ustalenia cen w zakresie korzystania z cmentarzy komunalnych, położonych na obszarze gminy Tuplice. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 9 czerwca 2014 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała Nr XXIX/207/2014 Rady Gminy w Tuplicach istotnie narusza prawo, tj. art. 7 ust. 2 oraz art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (t. j. Dz.U. z 2011 r. Nr 118, poz 687 z późn. zm) poprzez wprowadzenie w załączniku nr 1 nie istniejącego w ww. ustawie ani w uchwale Rady Gminy Tuplice nr XXVIII/194/2014 z dnia 28 marca 2014 w sprawie uchwalenia regulaminu korzystania z cmentarzy komunalnych, położonych na obszarze gminy Tuplice (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 9 kwietnia 2014 r. poz 885) pojęcia „grobowiec”. Jak wynika z art. 12 ust. 1 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych zwłoki mogą być pochowane przez złożenie w grobach ziemnych, w grobach murowanych lub katakumbach. Takiej samej nomenklatury rada użyła w uchwale ustalającej regulamin korzystania z cmentarzy komunalnych położonych na terenie gminy Tuplice. Tymczasem w kwestionowanej uchwale ustaliła między innymi opłaty za wybudowanie grobowca, za pozwolenie na wybudowanie grobowca, za grobowiec na następne 20 lat (przedłużenie). Przepisy prawa obowiązujące na terenie gminy niezależnie od tego czy należą do kategorii aktów prawa miejscowego czy są jedynie aktami kierownictwa wewnętrznego nie mogą naruszać przepisów prawa powszechnie obowiązującego. Skoro ustawodawca ustala, że groby mogą być ziemne i murowane to uchwała rady ustalająca opłaty nie może wprowadzać innej nomenklatury.

Niezależnie od powyższego organ nadzoru wskazuje, iż kwestionowana uchwała podjęta została na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym, który to przepis stanowi, iż; zadania własne gminy obejmują m.in. sprawy cmentarzy oraz art. 4 ust. 1 ustawy o gospodarce komunalnej (t. j. Dz.U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236). W myśl art. 4 ust.1 pkt. 2 ustawy o gospodarce komunalnej, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Przepis ten pozwala więc na ustanowienie opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej w określonej sytuacji tj. gdy inna ustawa nie określa zakresu opłat pobieranych na podstawie odrębnych przepisów. W ocenie organu nadzoru taką „inną ustawą”, jest ustawa z dnia 31 stycznia 1959r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych, która w art. 7 ust. 2 zawiera podstawę do nakładania opłat związanych z pochowaniem zwłok. Stanowisko organu nadzoru potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych w tym wyroki WSA w Szczecinie sygn. akt II SA/Sz 212/13 z dnia 14 sierpnia 2013, WSA w Krakowie sygn.akt SA/Kr 932/09 z dnia 17 maja 2010 r. Przepisy ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych określają zakres opłat.Opłaty te obejmują swoim zakresem „opłatę za pochowanie zwłok”. Rada może zatem ustalić tylko te opłaty, które związane są z pochowaniem zwłok, a nie jakiegokolwiek opłaty związane z prowadzeniem cmentarza.

Mając na uwadze powyższe naruszają prawo zapisy ustalające opłaty za rozbiórkę nagrobka, wybudowaniem grobowca oraz pozwoleniem na wybudowanie grobowca. bowiem brak jest podstawy prawnej do ich wprowadzenia.Wymienione czynności są ponadto następstwem uzyskania w drodze umowy prawa do grobu, dysponent uzyskuje więc uprawnienie nie tylko do pochowania zmarłego, ale także szereg uprawnień o charakterze trwałym, takich jak prawo wzniesienia nagrobka i jego przekształcenia, prawo do stałego odwiedzania grobu, stałego utrzymywania w należytych stanie, prawo do wykonywania zmian o charakterze dekoracyjnym itp. (uchwała Sądu Najwyższego z dnia 12 lipca 1970 r., sygn. akt III CZP 75/70).

W tym stanie rzeczy należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek