

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.85.2015TDom

z dnia 8 maja 2015 r.

Rada Miejska w Torzymiu

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2013.594 j.t. ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Torzymiu nr VI/36/15 z dnia 31 marca 2015 r. w sprawie określenia kryteriów rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Torzym, które będą brane pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego, określenia liczby punktów za każde z tych kryteriów oraz określenia dokumentów niezbędnych do potwierdzenia kryteriów.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2015 r. Rada Miejska w Torzymiu podjęła uchwałę w sprawie określenia kryteriów rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Torzym, które będą brane pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego, określenia liczby punktów za każde z tych kryteriów oraz określenia dokumentów niezbędnych do potwierdzenia kryteriów. Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, iż uchwała istotnie narusza art. 20c ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004r., Nr 256, poz. 25782 ze zm.).

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 20c ust. 4 ustawy o systemie oświaty zgodnie z którym, w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeżeli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych. Organ prowadzący określa dokumenty niezbędne do potwierdzenia tych kryteriów.

Organ prowadzący określając kryteria rekrutacji powinien wziąć pod uwagę wskazane przez ustawodawcę ww. przepisie wytyczne. Jednym z nich jest zapewnienie jak najpełniejszej realizacji potrzeb rodziny, w której rodzic samotnie wychowujący dziecko musi pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi. Rada, określając kryteria rekrutacji do przedszkoli, brane pod uwagę na drugim jej etapie, powinna zatem wyraźnie wyodrębnić kryterium związane z uwzględnieniem potrzeb i sytuacji rodzica który pracując, jednocześnie samotnie wychowuje dziecko.

W § 1 uchwały Rada Miejska pominęła kryterium związane z sytuacją, w której rodzic wykonuje obowiązki zawodowe i samotnie wychowuje dziecko. W szczególności w § 1 pkt 1 uchwały Rada przewidziała jedynie punkty w sytuacji pozostawiania obojga rodziców lub jednego z nich w zatrudnieniu, pomijając przy tym okoliczność samotnego wychowania dziecka oraz inne formy wykonywania obowiązków zawodowych. Powyższe doprowadzi do sytuacji, w której kandydaci posiadający oboje rodziców, będą traktowani w sposób preferencyjny w stosunku do kandydatów wychowywanych samotnie przez jednego z rodziców. Sytuacja ta jest nie do pogodzenia z art. 32 Konstytucji RP w myśl którego: "Wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. 2. Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny." oraz ww. przepisem ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej, którymi są również organy jednostek samorządu terytorialnego działają na podstawie i w granicach prawa. Podejmując akt prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową, organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. W badanej uchwale, organ stanowiący pomijając kwestię rodzica wykonującego obowiązki zawodowe i samotnie wychowującego dziecko, nie wypełnił delegacji ustawowej przewidzianej w art. 20c ust. 4 ustawy o systemie oświaty, co stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Istotnie narusza prawo także §1 pkt 3 uchwały, w którym Rada ustaliła jako kryterium obowiązujące w postępowaniu rekrutacyjnym „*szczególne zdarzenia losowe mające wpływ na sytuację rodzinną kandydata uzasadniające przyjęcie do przedszkola...*”. W ocenie organu nadzoru tak sprecyzowane kryterium, ze względu na nieostrość użytego w nim zwrotu „*szczęólnego zdarzenia losowego*„nie może stanowić elementu prawidłowo skonstruowanej uchwały. Przedmiotowa uchwała jest bowiem aktem prawa miejscowego, w związku z czym zawarte w niej regulacje muszą spełniać warunek określoności prawa. Oznacza to, że muszą być one precyzyjne (a więc takie, z których można wywieść jednoznaczne normy prawne) i przejrzyste (to znaczy zrozumiałe dla jednostki). Tymczasem omawiane kryterium nie pozwala, by na etapie stosowania uchwały bezspornie stwierdzić, czy w danym przypadku zachodzi *szczęólnne zdarzenie losowemające wpływ na sytuację rodzinną kandydata uzasadniające przyjęcie do przedszkola*.

Z uwagi na powyższe, należało orzec jak wyżej.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek