

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

### WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.86.2014.ACze

z dnia 11 lipca 2014 r.

#### Rada Gminy Lipinki Łużyckie

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXIV/216/2014 z dnia 11 czerwca 2014 r. w sprawie: opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne prowadzone przez Gminę Lipinki Łużyckie, w części: § 2 ust.2 w zakresie słowa: „rozpoczętą” , § 2 ust.3 oraz § 3.

#### Uzasadnienie

W dniu 11 czerwca 2014 r. Rada Gminy Lipinki Łużyckie podjęła uchwałę w sprawie: opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne prowadzone przez Gminę Lipinki Łużyckie. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 23 czerwca 2014 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała Rady Gminy Lipinki Łużyckie istotnie narusza prawo, tj. art. 14 ust. 5 i 5a ustawy o systemie oświaty (t. j. Dz.U.z 2004 r., Nr 256, poz 2572 z późn. zm). W myśl powyższego przepisu rada posiada prawo ustalenia opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 oraz może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z tych opłat. Wysokość tej opłaty nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy przedszkole publiczne zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. A zatem publiczne przedszkole ma obowiązek realizowania bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w wymiarze co najmniej 5 godzin dziennie, a opłata za przedszkole może być ustanowiona przez radę gminy tylko wobec świadczeń przekraczających zakres wskazany w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy. Rada gminy nie może jednak ustalić tej opłaty dowolnie. Granica jej wysokości została określona w art. 14 ust. 5a ustawy, a mianowicie nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

W ocenie organu nadzoru uchwała istotnie narusza prawo w części § 2 ust.2 w zakresie w jakim rada ustaliła opłatę za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w wysokości 1 zł. *za każdą rozpoczętą godzinę*. Art. 14 ust. 5a ustawy zawiera ustawowe ograniczenie wysokości opłaty, która nie może wynosić więcej niż 1 zł za godzinę zajęć. W związku z powyższym niedopuszczalne jest więc ustalenie przez radę, że opłata 1 zł jest ponoszona za każdą rozpoczętą godzinę zajęć. A zatem rodzic/opiekun dziecka nie może ponosić opłaty w wysokości 1 zł, czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego, jeżeli dziecko korzysta ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę. W takiej sytuacji opłata powinna być odpowiednio mniejsza, albowiem w przeciwnym wypadku faktycznie dojdzie do przekroczenia dopuszczalnej wysokości opłaty o której mowa art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty.

Jednocześnie organ nadzoru kwestionuje zapis § 2 ust.3 uchwały dotyczący ustalenia terminu wnoszenia opłat z góry do dnia 5 każdego następnego miesiąca. Zdaniem organu nadzoru rada wprowadzając powyższą regulację przekroczyła zakres upoważnienia zawartego w art.14 ust. 5 ww. ustawy, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Kolejnym przekroczeniem delegacji ustawowej są zapisy § 3 uchwały, którym rada ustaliła elementy jakie ma zawierać karta zgłoszenia dziecka do przedszkola (ust. 1) oraz zakres świadczeń, warunki realizacji i wysokości odpłatności, które określić ma umowa zawarta pomiędzy dyrektorem przedszkola, a rodzicem (ust.3). Ponieważ przekroczenie delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa, należało stwierdzić tych zapisów uchwały.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Teresa Kaczmarek**