

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.87.2015.AHor

z dnia 2 czerwca 2015 r.

Rada Miejska w Nowym Miasteczku

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność § 3 Uchwały Nr VII/45/2015 Rady Miejskiej w Nowym Miasteczku z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/123/12 dotyczącej warunków udzielenia bonifikaty i wysokości stawek procentowych przy sprzedaży lokali mieszkalnych stanowiących własność Gminy Nowe Miasteczko w drodze bezprzetargowej na rzecz ich najemców.

Uzasadnienie

W dniu 29 kwietnia 2015 r. Rada Miejska w Nowym Miasteczku podjęła Uchwałę Nr VII/45/2015 w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/123/12 dotyczącej warunków udzielenia bonifikaty i wysokości stawek procentowych przy sprzedaży lokali mieszkalnych stanowiących własność Gminy Nowe Miasteczko w drodze bezprzetargowej na rzecz ich najemców. Badana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 maja 2015 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Nowym Miasteczku dokonała zmiany § 2 pkt 2 Uchwały Nr XXIII/123/12 z dnia 29 października 2012 r. w sprawie warunków udzielenia bonifikaty i wysokości stawek procentowych przy sprzedaży lokali mieszkalnych stanowiących własność Gminy Nowe Miasteczko w drodze bezprzetargowej na rzecz ich najemców. W § 3 badanej uchwały Rada postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego”. Określenie takiego terminu oznacza, że Rada zakwalifikowała uchwałę Nr VII/45/2015 do kategorii aktów prawa miejscowego, której wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W pierwotnej Uchwale Nr XXIII/123/12 podjętej przez Radę Miejską w Nowym Miasteczku zapis o wejściu w życie aktu był identyczny. Zauważyć jednak należy, iż Wojewoda Lubuski rozstrzygnięciem nadzorczym nr NK-I.4131.353.2012.AHor z dnia 5 grudnia 2012 r. stwierdził nieważność § 4 Uchwały Nr XXIII/123/12 tj. przepisu o wejściu w życie uchwały po jej ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego, ponieważ w ocenie organu nadzoru nie była ona aktem prawa miejscowego. Rozstrzygnięcie nadzorcze nie zostało zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. i stało się prawomocne. Z uwagi na wydane rozstrzygnięcie nadzorcze Uchwała Nr XXIII/123/12 nie została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego, a w konsekwencji weszła w życie w dniu jej podjęcia przez Radę. Nowelizacja uchwały rady gminy musi zaś nastąpić w takim samym trybie jak uchwalenie pierwotnej uchwały. Dotyczy to również przepisu o wejściu w życie aktu. Jeżeli uchwała pierwotna była opublikowana w dzienniku wojewódzkim, to również jej zmiana w tym dzienniku musi zostać opublikowana. Natomiast jeśli uchwała podstawowa nie została opublikowana w promulgatorze to również uchwała ją zmieniająca nie może zostać tam opublikowana.

Jak już wskazał organ nadzoru w rozstrzygnięciu nadzorczym nr NK-I.4131.353.2012.AHor Uchwała Nr XXIII/123/12 nie zawierała cech, które umożliwiłyby jej zakwalifikowanie do kategorii aktów prawa miejscowego, gdyż nie zawierała przepisów powszechnie obowiązujących. Mocą tamtej uchwały, na podstawie art. 68 ust. 1 pkt 7 i ust. 1a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, Rada wyraziła bowiem zgodę na udzielenie przez Burmistrza Gminy i Miasta Nowe Miasteczko bonifikaty przy sprzedaży lokali mieszkalnych (nieruchomości lokalowych) na rzecz dotychczasowych najemców w wysokości 90% od ich wartości. W § 2 Rada określiła warunki przyznania bonifikat. Natomiast w załączniku do uchwały „wykaz lokali mieszkalnych przeznaczonych do sprzedaży stanowiących własność Gminy Nowe Miasteczko” Rada wskazała 33 lokale mieszkalne przeznaczone do sprzedaży na rzecz dotychczasowych najemców. Pierwotna uchwała miała więc charakter indywidualny i nie zostały w niej wyrażone generalne zasady dotyczące zbywania lokali, które mogłyby mieć zastosowanie w nieograniczonej liczbie przypadków.

Jak wynika z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 ze zm.) "Akty normatywne, zawierające przepisy

powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy". Natomiast stosownie do jej art. 13 pkt 2 i 10 w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy oraz inne akty prawne, informacje, obwieszczenia i ogłoszenia jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego. Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek