

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

NR NK-I.4131.89.2019.TDOM

z dnia 10 kwietnia 2019 r.

Rada Gminy Szczaniec

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2019, poz. 506 j.t.) stwierdzam nieważność §1 pkt 2 następujących uchwał Rady Gminy Szczaniec z dnia 28 lutego 2019 r.:

- VI/32/19 w sprawie zmiany Statutu Sołectwa Szczaniec;
- VI/33/19 w sprawie zmiany Statutu Sołectwa Smardzewo;
- VI/34/19 w sprawie zmiany Statutu Sołectwa Ojerzyce;
- VI/35/19 w sprawie zmiany Statutu Sołectwa Dąbrówka Mała;
- VI/36/19 w sprawie zmiany Statutu Sołectwa Opalewo;
- VI/37/19 w sprawie zmiany Statutu Sołectwa Wilenko;
- VI/38/19 w sprawie zmiany Statutu Sołectwa Koźminek;
- VI/39/19 w sprawie zmiany Statutu Sołectwa Brudzewo;
- VI/40/19 w sprawie zmiany Statutu Sołectwa Kiełcze;
- VI/41/19 w sprawie zmiany Statutu Sołectwa Wolimirzyce;
- VI/42/19 w sprawie zmiany Statutu Sołectwa Myszęcín.

Uzasadnienie

Na sesji 28 lutego 2019 r. Rada Gminy Szczaniec podjęła uchwały w sprawie zmiana statutów Sołectw Szczaniec, Smardzewo, Ojerzyce, Dąbrówka Mała, Opalewo, Wilenko, Koźminek, Brudzewo, Kiełcze, Wolimirzyce, Myszęcín. Uchwały zostały doręczone organowi nadzoru 13 marca 2019 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że Rada Gminy podejmując przedmiotowe uchwały istotnie naruszyła art. 35 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2019, poz. 506 j.t.) - dalej u.s.g..

W badanych uchwałach w §1 pkt 2 Rada Gminy zmieniła §7 statutów sołectw, który dotychczas wymieniał w sposób enumeratywny zadania Zebrań Wiejskich. W uchwałach zmieniających Rada Gminy postanowiła, że *§7 po zmianie otrzymuje brzmienie „§7. Do kompetencji Zebrania należy:”* Zastosowany zabieg legislacyjny spowodował, że po zmianie §7 statutów składają się jedynie z wprowadzenia do wyliczenia kompetencji Zebrania Wiejskiego tj. nie obejmują punktów pierwotnej wersji tego paragrafu. Organ nadzoru zdaje sobie sprawę, że zamiarem Rady Gminy była zmiana jedynie wprowadzenia do wyliczenia kompetencji Zebrania Wiejskiego poprzez eliminację katalogu otwartego zadań tego organu, jednak zastosowana technika legislacyjna tego zamierzenia nie wypełniła. Rada Gminy chcąc zmienić jedynie część wstępną przepisu poprzedzającą wyliczenie kompetencji powinna użyć innej wypowiedzi np. *w §7 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie: „§7. Do kompetencji Zebrania należy:”*

Zgodnie z art. 35 ust. 3 pkt 3 u.s.g. *statut jednostki pomocniczej określa w szczególności organizację i zadania organów jednostki pomocniczej*. Użycie w tym przepisie sformułowanie "w szczególności"

oznacza, iż katalog jest otwarty, jednakże ustawa określa minimalne, obligatoryjne elementy, które powinny znaleźć się w statucie, wśród których jest punkt dotyczący zadań organów jednostki pomocniczej. Tak więc nie określenie tych zadań, w stosunku do chociażby jednego z organów jednostki pomocniczej, jest istotnym naruszeniem art. 35 ust. 3 pkt 3 u.s.g.

Mając na względzie powyższe, §7 statutów sołectw w brzmieniu po zmianach dokonanych kwestionowanymi uchwałami, zawiera jedynie wprowadzenie do wyliczenia. Takie brzmienie tego przepisu powoduje, że statuty sołectw Gminy Szczaniec po nowelizacji nie określają już zadań Zebrania Wiejskiego, to z kolei stanowi naruszenie art. 35 ust. 3 pkt 3 u.s.g.

Wobec powyższego orzeczono jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli LUW

Paweł Witt