

R OZSTRZYGNI Ę CIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO
Nr NK-I.4131.89.2014.IBoł
z dnia 9 lipca 2014 r.

Rada Gminy Bledzew

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013r. poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Bledzew Nr XLIX/288/14 z dnia 2 czerwca 2014 r. w sprawie określenia sposobów udokumentowania przez właścicieli nieruchomości wykonania obowiązków polegających na pozbywaniu się nieczystości ciekłych zebranych na terenie nieruchomości.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 2 czerwca 2014r. Rada Gminy Bledzew podjęła uchwałę Nr XLIX/288/14 w sprawie określenia sposobów udokumentowania przez właścicieli nieruchomości wykonania obowiązków polegających na pozbywaniu się nieczystości ciekłych zebranych na terenie nieruchomości. Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 10 czerwca 2014 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż Rada Gminy Bledzew podejmując wymienioną uchwałę istotnie naruszyło prawo tj. art. 6 ust. 1a ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (t.j. Dz. U. z 2013r. poz. 1399 ze zm.).

Stosownie do art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach "Właściciele nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, oraz właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek określony w art. 5 ust. 1 pkt 3b, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez: gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych lub gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2 - przez okazanie takich umów i dowodów uiszczania opłat za te usługi. Zgodnie zaś z art. 6 ust. 1a w/w ustawy "Rada gminy może określić, w drodze uchwały, w zależności od lokalnych warunków, inne sposoby udokumentowania wykonania obowiązków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3b". Obowiązki określone w art. 5 ust. 1 pkt 3b w/w ustawy polegają na pozbywaniu się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnym. Na podstawie art. 6 ust. 1a rada gminy może (nie musi) uchwałą określić inne sposoby dokumentowania wykonania tych obowiązków. Od uznania rady gminy zależy czy dopuści ona inne sposoby dokumentowania obowiązków spoczywających na właścicielach nieruchomości. Właściciel nieruchomości nie może więc bez upoważnienia zawartego w odrębnej uchwale rady gminy wykonać obowiązku pozbycia się odpadów komunalnych i nieczystości w sposób inny niż wskazany w ustawie, tj. przez zawarcie umowy o świadczenie usług, zapłacenie za ich wykonanie i udokumentowanie tego przez okazanie umowy i dowodów płacenia za usługi.

Zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP wymaga, aby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Onacza to, że każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej, a więc stanowi naruszenie konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego. Podkreślić należy, że w art. 6 ust. 1a ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach upoważniono radę gminy wyłącznie do ustalenia innych sposobów dokumentowania pozbywania się odpadów lub nieczystości ciekłych. Ustawodawca określił więc precyzyjnie zakres kompetencji prawotwórczej rady gminy i jakiegokolwiek rozszerzenie tak ustalonego upoważnienia ustawowego stanowi istotne naruszenie prawa.

Tymczasem w kwestionowanej uchwale Rada Gminy Bledzew w ogóle nie ustaliła innych sposobów dokumentowania pozbywania się odpadów lub nieczystości ciekłych przez właścicieli nieruchomości. W § 1 postanowiła bowiem, iż "Dopuszcza się usuwanie przez właścicieli nieruchomości nieczystości ciekłych z terenów własnych nieruchomości w sposób zgodny z przepisami ustawy o utrzymaniu porządku i czystości

w gminach (Dz. U. z 2013r. poz. 1399 ze zm.) oraz przepisami uchwały XXXII/199/13 Rady Gminy Bledzew z dnia 01 marca 2013r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Bledzew". Natomiast zgodnie z § 2 "Przed przystąpieniem do usuwania nieczystości ciekłych właściciel nieruchomości zobowiązany jest przedstawić dokumentację określoną w uchwale Nr LXII/317/10 Rady Gminy Bledzew z dnia 28 stycznia 2010 r. w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowiska spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie Gminy Bledzew." Rada Gminy nie wypełniła więc delegacji ustawowej regulując jednocześnie kwestie, do których ustawodawca ją nie upoważnił. Świadczy to o tym, iż Rada nie zrozumiała upoważnienia ustawowego z art. 6 ust. 1a w/w ustawy.

Tytułem wyjaśnienia organ nadzoru wskazuje, iż przykładowy przepis uchwały podjętej na podstawie art. 6 ust. 1a przedmiotowej ustawy mógłby brzmieć: "Udokumentowanie wykonania obowiązku pozbywania się zebranych na nieruchomości nieczystości ciekłych może nastąpić przez okazywanie kart przyjęcia nieczystości ciekłych do punktu zlewnego, jeżeli nieczystości są transportowane we własnym zakresie przez właściciela nieruchomości".

Należy również wskazać, że w § 1 badanej uchwały Rada powołała nie obowiązujący już akt prawny. Przepisem § 25 uchwały XXXVI/216/13 Rady Gminy Bledzew z dnia 11 czerwca 2013r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Bledzew uchylono bowiem uchwałę XXXII/199/13 Rady Gminy Bledzew z dnia 01 marca 2013r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na Tereni Gminy Bledzew.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek