

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **WOJEWODY LUBUSKIEGO**

**Nr NK-I.4131.9 1.2014.AZie**

z dnia 4 lipca 2014 r.

**Rada Gminy Żagań**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2013r., poz. 594) stwierdzam nieważność doręczonej w dniu 6 czerwca 2014r. uchwały Nr XXXVI/259/14 Rady Gminy Żagań z dnia 29 maja 2014r. w sprawie utworzenia lokalnego programu wspierania edukacji dzieci i młodzieży zamieszkujących na terenie gminy Żagań.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 29 maja 2014r. Rada Gminy Żagań podjęła uchwałę w sprawie utworzenia lokalnego programu wspierania edukacji dzieci i młodzieży zamieszkujących na terenie gminy Żagań.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, iż przedmiotowa uchwała istotnie narusza prawo tj. art. 90t ust. 1 pkt 2 i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U z 2004, nr 256, poz. 2572; ze zm. - zwana dalej ustawą).

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie przepisu art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty Zgodnie z ust. 1 tego przepisu jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy: 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży; 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. W świetle natomiast ust. 4 omawianego przepisu w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Rada Gminy jako podstawę prawną badanej uchwały wskazała ust. 1 pkt 2 omawianego przepisu, a więc przepis dotyczący stanowienia programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Jednakże w kwestionowanej uchwale uregulowano w rzeczywistości materię, o której mowa w ust. 4, a mianowicie zasady udzielania stypendium dla szczególnie uzdolnionych uczniów. Programy wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży i wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży powinny wyznaczać kierunki działań jednostek samorządu terytorialnego w ww. zakresie. Program stanowi podstawę do podjęcia przez organy samorządu terytorialnego odpowiednich działań organizatorskich, w tym w zakresie zabezpieczenia środków finansowych na realizację programu, a także do uchwalenia zasad i trybu przyznawania stypendium. W niniejszej sprawie, gdyby przyjąć, że intencją rady było uchwalenie zasad przyznawania stypendiów błędne powołanie podstawy prawnej uchwały, nie stanowiłoby przesłanki do wydania rozstrzygnięcia nadzorczego. Istotne jest jednak to, że Rada Gminy określiła zasady udzielania stypendium dla szczególnie uzdolnionych uczniów nie uchwalając wcześniej programu o jakim mowa w art. 90t ust.1 pkt 2, co stanowi istotne naruszenie prawa - art.90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Jedynie działając w oparciu o wspomniany program, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uprawniony jest do uchwalenia zasad i trybu przyznawania stypendiów, które są aktem prawa miejscowego. Ustawodawca w art. 90t. ust 4 ww. ustawy, jednoznacznie wskazał, iż szczegółowe warunki udzielenia pomocy stypendialnej organ stanowiący może określić w przypadku przyjęcia programu, o którym mowa w ust. 1. Bez uprzedniego przyjęcia programu, organ nie jest zatem uprawniony do podjęcia uchwały w przedmiocie wskazanym w art. 90t ust. 4 ustawy.

Stanowisko organu nadzoru potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych w tym wyrok WSA w Gdańsku z dnia 24 listopada 2011r., sygn. akt III SA/Gd 394/11 oraz wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 23 października 2012r., sygn. akt II SA/Bd 895/12.

Z powyższych względów należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru  
i Kontroli

**Teresa Kaczmarek**