

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.92.2014.TDom

z dnia 4 lipca 2014 r.

Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim z dnia 29 maja 2014 r. Nr LII/318/14 w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia opłaty w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Nowogród Bobrzański.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim na sesji w dniu 29 maja 2014 r. podjęła uchwałę Nr LII/318/14 w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia opłaty w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Nowogród Bobrzański. Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 4 czerwca 2014 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż narusza ona istotnie prawo, tj. art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 827), art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a, art. 14 ust. 5a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.).

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 827) uchwały rad gmin podjęte na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.), w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, zachowują moc do dnia wejścia w życie uchwał podjętych na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż do dnia 31 sierpnia 2014 r., z tym, że w przypadku gdy ustalona w nich wysokość opłat za nauczanie, wychowanie i opiekę, prowadzone w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, przekracza 1 zł za godzinę zajęć, opłata ta od dnia 1 września 2013 r. wynosi 1 zł.

Jak wynika z powyższego przepisu najpóźniej do dnia 31 sierpnia 2014 r. rady gmin mają obowiązek podjęcia nowych uchwał w sprawie opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego. Organ nadzoru zwraca jednak uwagę, że zmiana dotychczas obowiązującej uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim w sprawie ustalenia opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Nowogród Bobrzański, polegająca na dostosowaniu jej zapisów do znowelizowanej ustawy o systemie oświaty, nie stanowi wypełnienia obowiązku zawartego w art. 12 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty, w rezultacie stanowi istotne naruszenie tego przepisu. Konieczne jest podjęcie przez Radę Miejską w Nowogrodzie Bobrzańskim nowej uchwały w sprawie opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego i niektórych innych ustaw, gdyż obecnie obowiązująca uchwała z dniem 31 sierpnia 2014 r. straci moc.

Niezależnie od powyższego w ocenie organu nadzoru ww. uchwała istotnie narusza prawo także w zakresie w jakim opłatę za wychowanie przedszkolne ustala w wysokości 1 zł. *za każdą rozpoczętą godzinę*. Wysokość opłaty za przedszkole nie może być dowolna, lecz uwzględniać musi normę płynącą z art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z tym przepisem wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Zatem maksymalna odpłatność za godzinę pobytu dziecka w przedszkolu w czasie przekraczającym czas bezpłatnego wychowania przedszkolnego nie może przekraczać 1 zł. Niedopuszczalne jest więc, aby rodzic ponosił opłatę w wysokości 1 zł. (czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego) pomimo korzystania przez jego dziecko ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę. W takiej sytuacji opłata powinna być odpowiednio mniejsza, albowiem w przeciwnym wypadku faktycznie dojdzie do przekroczenia

dopuszczalnej wysokości opłaty o której mowa art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty. W rezultacie Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim ustalając opłatę za wychowanie przedszkolne na 1 zł. *za każdą rozpoczętą godzinę*, istotnie naruszyła art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty.

Z uwagi na powyższe, należało orzec o nieważności uchwały

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek