

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **Wojewody Lubuskiego**

**NK-I.4131.93.2020.AOlc**

z dnia 22 lipca 2020 r.

**Rada Powiatu Żagańskiego**

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 2 uchwały Nr XIV.10.2020 Rady Powiatu Żagańskiego z dnia 18 czerwca 2020r. w sprawie utworzenia Branżowej Szkoły II stopnia w Zespole Szkół Technicznych i Ogólnokształcących w Żaganiu wraz z Załącznikiem nr 2 do uchwały nr XIV.10.2020.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 18 czerwca 2020r. Rada Powiatu Żagańskiego podjęła uchwałę Nr XIV.10.2020 w sprawie utworzenia Branżowej Szkoły II stopnia w Zespole Szkół Technicznych i Ogólnokształcących w Żaganiu, zwana dalej „uchwałą”.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 22 czerwca 2020r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, że § 2 uchwały podjęty został z istotnym naruszeniem prawa. W § 1 uchwały Rada Powiatu Żagańskiego postanowiła: „Z dniem 1 września 2020r. zakłada się Branżową Szkołę II stopnia w Żaganiu, z siedzibą przy ul. Gimnazjalnej 13, 68-100 Żagań – akt założycielski stanowi Załącznik nr 1 do niniejszej uchwały”. Natomiast w § 2 uchwały uchwalono, że „Szkołe wymienionej w § 1 nadaje się statut, stanowiący Załącznik nr 2 do niniejszej uchwały”. Tymczasem Załącznik nr 2 do wyżej wymienionej uchwały nosi tytuł „STATUT Zespołu Szkół Technicznych i Ogólnokształcących w Żaganiu stan prawny na dzień 1 września 2020 r.”

Zarówno nazwa jak i treść statutu wskazuje jednoznacznie, że nie jest to statut nowopowstałej szkoły branżowej, tylko statut całego Zespołu Szkół Technicznych i Ogólnokształcących w Żaganiu.

Zgodnie z art. 88 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j.: Dz. U. z 2020 poz. 910) „Organ lub osoba, o których mowa w art. 8 ust. 2, zakładająca szkołę lub placówkę podpisuje akt założycielski oraz nadaje pierwszy statut”.

Wprawdzie art. 91 ust. 6. ustawy Prawo oświatowe stanowi, że „w zakresie uregulowanym odmiennie w statucie zespołu tracą moc postanowienia zawarte w statutach połączonych szkół lub placówek” nie oznacza to jednak, że szkoły wchodzące w skład zespołu nie muszą mieć własnych statutow. Wręcz przeciwnie art. 88 ust. 7 ustawy nakłada obowiązek nadania przez organ pierwszego

statutu nowoutworzonej szkole, a jedynie w razie kolizji (niezgodności) pomiędzy treścią statutu zespołu a statutami szkół i placówek regulacji statutu zespołu przysługuje pierwszeństwo przed statutami połączonych szkół (placówek). Zmian statutu zespołu należy dokonywać, stosując odpowiednio przepisy o zmianach statutu szkół lub placówek. Kwestionowaną uchwałą Rada Powiatu powinna zatem nadać pierwszy statut nowopowstałej szkole, a nie załączać statut istniejącego już zespołu szkół, do którego ta szkoła jest włączana. Ponadto należy zauważyć, że załączony do uchwały statut Zespołu Szkół zawiera w swej treści tworzoną Branżową Szkołę II stopnia tymczasem Rada Powiatu nie jest uprawniona do dokonywania zmian w statucie. Dokonywanie zmian w statucie szkoły to niejako wewnętrzna sprawa organów zespołu. Rady pedagogiczne szkół (lub wspólna rada pedagogiczna zespołu) przygotowują projekt, który uchwalają rady szkół (lub rada zespołu, jeżeli została powołana w miejsce odrębnych rad). Rada powiatu nie ma zatem kompetencji do uchwalania zmian statutu zespołu szkół, tak jak nie ma kompetencji do uchwalania zmian statutów szkół. Zadaniem rady powiatu jest zatem uchwalenie aktu założycielskiego i pierwszego statutu nowej szkoły. W związku z tym, że Rada Powiatu Żagańskiego uchwaliła w Załączniku nr 2 do uchwały Statut Zespołu Szkół Technicznych i Ogólnokształcących zamiast statutu Szkoły Branżowej II stopnia, należy stwierdzić nieważność uchwały w tym zakresie.

Przedmiotowa uchwała zawiera również inne, nieistotne naruszenie prawa.

W § 1 ust. 1 uchwały Rada Powiatu Żagańskiego postanowiła: „ Z dniem 1 września 2020r. zakłada się Branżową Szkołę II stopnia w Żaganiu, z siedzibą przy ul. Gimnazjalnej 13, 68-100 Żagań – akt założycielski stanowi Załącznik nr 1 do niniejszej uchwały”.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, iż § 1 ust. 1 uchwały oraz § 1 i 3 Załącznika nr 1 do uchwały, w których nadano nazwę szkole, zostały podjęte z naruszeniem prawa, tj. § 1 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2019 r. poz. 502). Zgodnie z tym przepisem nazwa branżowej szkoły II stopnia zawiera ustalony przez organ prowadzący, odrębnie dla danego typu szkoły, numer porządkowy szkoły wyrażony cyfrą arabską, jeżeli w danej miejscowości jest więcej niż jedna szkoła danego typu. W niniejszej uchwale i jej załączniku w nazwie szkoły brak jest numeru porządkowego. W Żaganiu znajduje się więcej niż jedna szkoła branżowa II stopnia (patrz: uchwała Nr XIV.11.2020 Rady Powiatu Żagańskiego z dnia 18 czerwca 2020r. w sprawie utworzenia Branżowej Szkoły II stopnia w Zespole Szkół Technicznych i Licealnych w Żaganiu).

Wobec przytoczonego wyżej § 1 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej numer porządkowy szkoły, jeżeli w danej miejscowości jest więcej niż jedna szkoła danego typu, jest elementem obowiązkowym jej nazwy. Jednak z uwagi na fakt, iż powyższe naruszenie prawa nie ma charakteru istotnego, organ nadzoru postanowił ograniczyć się do wskazania, iż uchwałę w tym zakresie wydano z naruszeniem prawa.

Na marginesie należy również wskazać, że w niniejszej uchwale włącza się do Zespołu Szkół Technicznych i Licealnych utworzoną Branżową Szkołę II Stopnia, zatem w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powinien zostać zawarty również art. 91 ust. 7 ustawy Prawo oświatowe, zgodnie z którym organ prowadzący zespół szkół lub placówek albo szkół i placówek może wyłączyć z zespołu szkołę lub placówkę, włączyć do zespołu szkołę lub placówkę, a także może rozwiązać zespół.

**Pouczenie:**

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli