

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.95.2014.ACze

z dnia 31 lipca 2014 r.

Rada Gminy Bobrowice

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXIV/248/2014 Rady Gminy Bobrowice z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne prowadzone przez Gminę Bobrowice, w części dotyczącej: § 2 ust. 3 zdanie pierwsze w zakresie słowa „rozpoczętą” oraz zdanie drugie: „Opłata podlega waloryzacji zgodnie z zapisami ustawy o systemie oświaty”, § 2 ust. 4, § 3 oraz § 4.

Uzasadnienie

W dniu 26 czerwca 2014 r. Rada Gminy Bobrowice podjęła uchwałę w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne prowadzone przez Gminę Bobrowice.

Uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 4 lipca 2014 roku.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała Rady Gminy Bobrowice istotnie narusza prawo, tj. art. 14 ust. 5 i 5a ustawy o systemie oświaty (t. j. Dz.U.z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm).

W myśl powyższego przepisu rada posiada prawo ustalenia opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 oraz może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z tych opłat. Wysokość tej opłaty nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy przedszkole publiczne zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. A zatem publiczne przedszkole ma obowiązek realizowania bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w wymiarze co najmniej 5 godzin dziennie, a opłata za przedszkole może być ustanowiona przez radę gminy tylko wobec świadczeń przekraczających zakres wskazany w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy. Rada gminy nie może jednak ustalić tej opłaty dowolnie. Granica jej wysokości została określona w art. 14 ust. 5a ustawy, a mianowicie nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

W ocenie organu nadzoru uchwała istotnie narusza prawo w części § 2 ust. 3 w zakresie w jakim rada ustaliła opłatę za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w wysokości 1 zł za *każdą rozpoczętą godzinę*. Art. 14 ust. 5a ustawy zawiera ustawowe ograniczenie wysokości opłaty, która nie może wynosić więcej niż 1 zł za godzinę zajęć. W związku z powyższym niedopuszczalne jest więc ustalenie przez radę, że opłata 1 zł jest ponoszona za każdą rozpoczętą godzinę zajęć. A zatem rodzic/opiekun dziecka nie może ponosić opłaty w wysokości 1 zł, czyli w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego, jeżeli dziecko korzysta ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę. W takiej sytuacji opłata powinna być odpowiednio mniejsza, albowiem w przeciwnym wypadku faktycznie dojdzie do przekroczenia dopuszczalnej wysokości opłaty o której mowa art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty.

Ponadto istotnym naruszeniem prawa jest zapis § 2 ust. 3 zdanie drugie: „Opłata podlega waloryzacji zgodnie z zapisami ustawy o systemie oświaty”, gdyż stanowi powtórzenie przepisów ustawowych i wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a ustawy o systemie oświaty. W orzecznictwie sądowoadministracyjnym utrwalone jest stanowisko, iż powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja oraz uzupełnienie przez przepisy stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego jest niezgodne z zasadami legislacji i stanowi jedną z form wykroczenie poza zakres ustawowego upoważnienia.

Zakwestionować należało również zapis § 2 ust. 4 uchwały dotyczący ustalenia terminu wnoszenia opłat z góry do dnia 15 każdego miesiąca. Zdaniem organu nadzoru rada wprowadzając powyższą regulację przekroczyła zakres upoważnienia zawartego w art. 14 ust. 5 ww. ustawy, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Kolejnym przekroczeniem delegacji ustawowej jest § 3 uchwały, którym rada ustaliła elementy jakie ma zawierać karta zgłoszenia dziecka do przedszkola. W ocenie organu nadzoru zasady odpłatności za pobyt dzieci

w przedszkolu powinny zostać uregulowane w statucie przedszkola, o czym stanowi § 10 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm.), a nie w uchwale ustalającej wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Również § 4 uchwały, który odnosi się do usługi wyżywienia oraz dodatkowych zajęć prowadzonych na życzenie rodziców, stanowi wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Zakres upoważnienia z art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty odnosi się do określenia przez radę gminy opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, nie zaś do stanowienia w przedmiocie opłat za zajęcia dodatkowe, które będą prowadzone na życzenia rodziców przez inne niż przedszkolne podmioty. Należy zwrócić ponadto uwagę, iż kwestię wyżywienia reguluje art. 67a ustawy o systemie oświaty. Dlatego też nie ma potrzeby regulowania jej dodatkowo przez Radę Gminy w uchwale dotyczącej opłat za przedszkole.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek